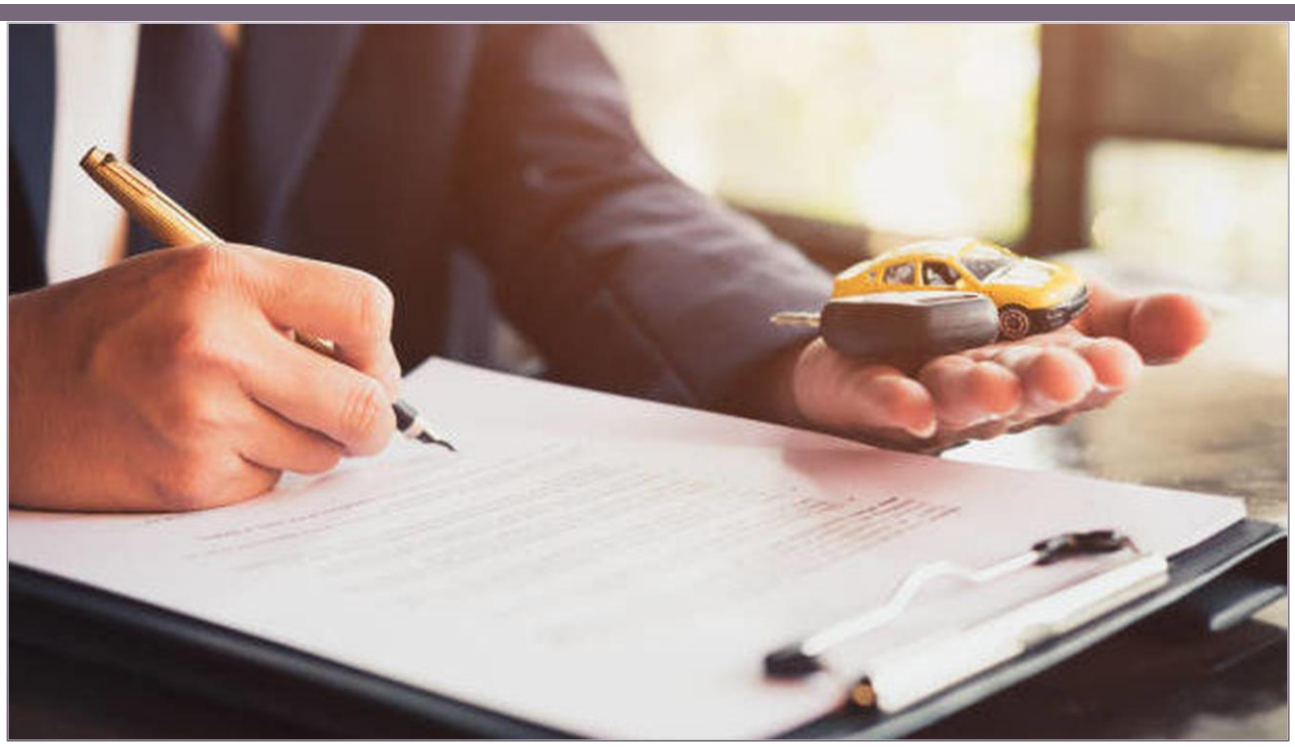
Raport anual
Fondul de Garantare a Asiguraților
2021

Fondul de Garantare a Asiguraților are drept scop protejarea creditorilor de asigurări de consecințele insolvenței unui asigurător



CUPRINS

ABREVIERI 3

1. FGA – PREZENTARE GENERALĂ 4

2. CADRUL LEGAL, SCOPUL ȘI ATRIBUȚIILE F.G.A 5

3. FGA – CONDUCERE ȘI STRUCTURĂ ORGANIZATORICĂ 8

3.1 CONSILIUL DE ADMINISTRAȚIE AL FGA 8

3.2 STRUCTURA ORGANIZATORICĂ 10

4. ACTIVITĂȚI ȘI PERFORMANȚE REALIZATE DE FGA 11

4.1 GESTIONAREA PROCEDURILOR DE FALIMENT ȘI A LITIGIILOR 12

4.2 ACTIVITATEA DE ADMINISTRARE TEMPORARĂ A SOCIETĂȚII DE ASIGURARE - REASIGURARE CITY INSURANCE S.A. 17

4.3 ACTIVITATEA DE ADMINISTRARE INTERIMARĂ A SOCIETĂȚII DE ASIGURARE - REASIGURARE CITY INSURANCE S.A. 18

4.4 GESTIONAREA ȘI INSTRUMENTAREA CERERILOR DE PLATĂ 19

4.5 ACTIVITATE DESFĂȘURATĂ DE COMISIA SPECIALĂ 27

4.6 PLĂȚI EFECTUATE DE FGA 30

5. RESURSELE ȘI PLASAMENTELE FINANCIARE ALE FGA 32

5.1 RESURSELE FINANCIARE 32

5.2 INVESTIREA RESURSELOR 37

6. INFORMAȚII FINANCIARE 40

7. RAPORTUL AUDITORULUI INDEPENDENT CU PRIVIRE LA SITUAȚIILE FINANCIARE ALE FGA 50

8. SISTEMUL DE MANAGEMENT AL RISCURILOR 55

9. AUDIT INTERN 55

10. CONTROL INTERN 56

11. STRUCTURA DE PREVENIRE ȘI COMBATERE A FRAUDELOR 56

12. TEHNOLOGIA INFORMAȚIILOR 57

13. PROTECȚIA DATELOR CU CARACTER PERSONAL 58

14. ACTIVITATEA FGA ÎN CONTEXT INTERNAȚIONAL 59

Anexa 1 – CONSTITUIRE SURSE DE FINANȚARE FGA 60

Anexa 2 - Organigrama FGA la data de 31.12.2021 62

ABREVIERI

ASF -	Autoritatea de Supraveghere Financiară
Astra S.A. -	Societatea de Asigurare – Reasigurare Astra S.A.
BAAR -	Biroul Asigurătorilor de Autovehicule din România
Carpatica Asig. S.A. -	Societatea Carpatica Asig. S.A.
CertAsig S.A. -	CertAsig – Societate de Asigurare și Reasigurare S.A.
CITY Insurance S.A. -	Societatea de Asigurare – Reasigurare City Insurance S.A.
DE -	Direcția economică
DTD -	Direcția Tehnică Despăgubiri
DPO -	Responsabilul pentru protecția datelor cu caracter personal
EIOPA –	European Insurance and Occupational Pensions Authority (Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale)
FGA/ Fondul –	Fondul de Garantare a Asiguraților
Forte S.A. -	Societatea Forte Asigurări – Reasigurări S.A.
FRA –	Fondul de Rezoluție pentru Asigurători
IFIGS –	International Forum of Insurance Guarantee Schemes (Forumul Internațional al Schemelor de Garantare în Asigurări)
IAIS -	Asociația Internațională a Supraveghetorilor în Asigurări (International Association of Insurance Supervisors)
IGS -	Scheme de Garantare în Asigurări (Insurance Guarantee Schemes)
MABISZ –	Magyar Biztosítók Szövetsége (Asociația Asigurătorilor din Ungaria)

1. FGA – PREZENTARE GENERALĂ

Prin activitatea desfășurată Fondul urmărește permanent atingerea obiectivului său principal, respectiv acela de protecție a asiguraților, beneficiarilor din asigurări și persoanelor păgubite, față de urmările falimentului unei societăți de asigurare. Întregul plan de acțiune și programul de activități al FGA sunt menite să conducă la creșterea credibilității și îmbunătățirii imaginii Fondului de Garantare a Asiguraților în fața consumatorilor din asigurări.

În anul 2021 activitatea FGA a fost marcată de îndeplinirea mandatului de administrator temporar la Societatea de Asigurare Reasigurare City Insurance S.A, în perioada iunie - septembrie 2021, acordat de către Autoritatea de Supraveghere Financiară prin Decizia nr. 724/ 2021 în scopul restabilirii situației financiare a asigurătorului și pentru asigurarea unei conduceri sănătoase și prudente a activității asigurătorului.

Totodată, ulterior ridicării autorizației de funcționare a Societății de Asigurare - Reasigurare City Insurance S.A., Fondul de Garantare a Asiguraților a fost desemnat în baza prevederilor Legii nr. 213/ 2015, administrator interimar al societății prin Decizia ASF nr. 1266/ 2021 pentru perioada septembrie 2021- februarie 2022.

Desemnarea FGA în calitate de administrator temporar al societății City Insurance S.A. și ulterior de administrator interimar, a permis echipei FGA să pună în aplicare cunoștințele de care dispune și totodată să sporească nivelul informațiilor deținute prin cunoașterea diverselor practici de aplicare a prevederilor legale din perspeciva unei societăți de asigurări.

Urmare Deciziei ASF nr. 1148/ 17.09.2021, privind retragerea autorizației de funcționare a societății de Asigurare – Reasigurare City Insurance S.A., volumul de activitate al Fondului a presupus o creștere însemnată , ce a condus la o necesitate imediată pentru FGA de redimensionare a structurii de personal și revizuire a proceselor derulate, care să permită asigurarea îndeplinirii atribuțiilor FGA în condiții optime.

Modificările aduse *Legii nr. 213/ 2015 privind Fondul de garantare a asiguraților* prin *Ordonanța de Urgență nr. 102/ 2021*, publicată în Monitorul Oficial a României nr. 916/ 24.09.2021, în mod special prin reducerea considerabilă a termenului de la care FGA este îndreptățit să efectueze plăți către creditorii de asigurări, respectiv la 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României a deciziei de retragere a autorizației de funcționare a asigurătorului, au necesitat eforturi deosebite din partea întregii ehipe FGA pentru identificarea și punerea în aplicare a tuturor măsurilor necesare desfășurării activității cu respectarea prevederilor legale.

Fondul de Garantare a Asiguraților a reușit să facă față cu succes tuturor acestor provocări, ce au presupus eforturi considerabile, demonstrând un înalt nivel de pregătire profesională, eficiență și totodată implicare activă în stabilitatea și funcționarea sănătoasă a pieței asiguratorilor.

2. CADRUL LEGAL, SCOPUL ȘI ATRIBUȚIILE F.G.A

Fondul de Garantare a Asiguraților, ca schemă de garantare în domeniul asigurărilor potrivit legislației comunitare, s-a constituit ca persoană juridică de drept public prin *Legea nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților*, lege intrată în vigoare în data de 27 iulie 2015.

Prin Ordonanța de Urgență nr. 102/ 2021, publicată în Monitorul Oficial a României nr. 916/ 24.09.2021, s-au adus o serie de modificări *Legii nr. 213/ 2015 privind Fondul de garantare a asiguraților*, cele mai importante și cu impact semnificativ asupra activității FGA fiind:

- reducerea considerabilă a termenului de la care FGA este îndreptățit să efectueze plăți către creditorii de asigurări, respectiv la 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României a deciziei de retragere a autorizației de funcționare a asigurătorului, comparativ cu situația anterioară în care FGA era îndreptățit să efectueze plăți de la data rămânerii definitive a hotărârii de deschidere a procedurii de faliment;
- modificarea dispoziției legale privitoare la plafonul de garantare, acesta urmând a fi de 500.000 lei pentru o creanță de asigurare datorată în temeiul unui contract de asigurare încheiat de asigurătorul aflat în insolvență;
- introducerea în lege a instituției administratorului interimar care să vină în interesul creditorilor de asigurare și să adopte măsuri de conservare a patrimoniului societății de asigurare ce urmează a fi supusă procedurii de faliment, în sensul că în perioada cuprinsă între retragerea autorizației de funcționare și constatarea de către ASF a stării de insolvență a unei societăți, și până la numirea lichidatorului judiciar prin sentința de deschidere a procedurii de faliment, în vederea asigurării unei supravegheri atente s-a reglementat numirea de către ASF a unui administrator interimar având ca atribuții inclusiv cele ce vizează facilitarea transmiterii evidențelor către FGA;
- modificarea *Legii nr. 85/ 2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 466 din 25 iunie 2014, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că *"În termen de 90 de zile de la data pronunțării hotărârii de deschidere a procedurii de faliment, polițele de asigurare încheiate de societatea de asigurare/reasigurare încetează de drept; în aceleași condiții, se vor denunța și contractele de reasigurare*.";
- reglementarea obligativității publicării Statutului Fondului de Garantare a Asiguraților în Monitorul Oficial al României Partea a IV-a, în vederea asigurării opozabilității actului.

Organizarea și funcționarea Fondului se stabilesc prin statut propriu, aprobat de Consiliul ASF, la propunerea Consiliului de administrație al FGA, conform dispozițiilor Legii nr. 213/ 2015. Statutul Fondului de Garantare a Asiguraților a fost publicat în M.O. al României nr. 5331/ 31.XII.2021.

Prevederile în vigoare la data de 31.12.2021, privind constituirea și activitatea FGA, sunt cuprinse în următoarele ***acte normative***:

- *Legea nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților*, cu modificările și completările ulterioare;
- *Legea nr. 246/2015 privind redresarea și rezoluția asigurătorilor*, cu modificările și completările ulterioare;
- *Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență*, cu modificările și completările ulterioare;
- *Legea nr. 503/ 2004 privind redresarea financiară, falimentul, dizolvarea și lichidarea voluntară în activitatea de asigurări*, republicată, cu modificările ulterioare;
- *Norma ASF nr. 24/2019 privind Fondul de Garantare a Asiguraților*, cu modificările și completările ulterioare;
- *Norma ASF nr. 17/2015 privind cotele de contribuție datorate de asigurători Fondului de Garantare a Asiguraților*;
- *Norma ASF nr. 3/2016 privind cotele de contribuție datorate de asigurători Fondului de Rezoluție pentru Asigurători*, administrat de Fondul de Garantare a Asiguraților;
- *Norma ASF nr. 4/2016 privind administrarea Fondului de Rezoluție pentru Asigurători*, cu modificările ulterioare;
- *Norma ASF nr. 15/2016 privind aprobarea Reglementărilor contabile aferente situațiilor financiare anuale*, aplicabile Fondului de Garantare a Asiguraților;
- *Norma ASF nr. 38/2016 privind drepturile, obligațiile, competențele și desemnarea administratorului special*.

Fondul, **ca schemă de garantare în domeniul asigurărilor**, are ca scop protejarea creditorilor de asigurări de consecințele insolvenței unui asigurător.

Fondul protejează creditorii de asigurări prin plata de creanțe de asigurări, rezultate din contractele de asigurare facultative și obligatorii, încheiate, în cazul constatării de către ASF a insolvenței unui asigurător, după parcurgerea de către creditorul de asigurări a procedurii administrative reglementate de prezenta lege, cu respectarea plafonului de garantare prevăzut în prezenta lege și în limita resurselor financiare disponibile la momentul plății.

În acest sens în conformitate cu Legea nr. 213/2015, cu modificările și completările ulterioare, Fondul:

- adoptă măsurile necesare cu privire la deschiderea dosarelor de daună pentru asigurătorul în faliment și constatarea tehnică a avariilor;

- înregistrează şi analizează cererile de plată ale creditorilor de asigurări, împreună cu documentele anexate, cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare la data producerii evenimentului asigurat și a condițiilor de asigurare generale și specifice prevăzute în contractele de asigurare;
- întocmeşte lista creditorilor de asigurări ale căror creanţe certe, lichide şi exigibile urmează să fie plătite din disponibilităţile Fondului;
- poate încheia acorduri de cooperare cu scheme de garantare în domeniul asigurărilor din alte state, precum și cu alte părți interesate în dezvoltarea protecției deținătorilor de polițe de asigurare;

Fondul poate îndeplini și alte funcții specifice, pe lângă cea de schemă de garantare în domeniul asigurărilor, cum ar fi:

- administrator special în perioada de redresare financiară prin administrare specială, conform dispozițiilor *Legii nr. 503/2004 privind redresarea financiară, falimentul, dizolvarea și lichidarea voluntară în activitatea de asigurări,* republicată, cu modificările ulterioare;
- lichidator în procedura de lichidare voluntară, conform dispozițiilor *Legii nr. 503/ 2004 privind redresarea financiară, falimentul, dizolvarea și lichidarea voluntară în activitatea de asigurări,* republicată, cu modificările ulterioare*;*
- administrator temporar, potrivit dispozițiilor *Legii nr. 246/2015 privind redresarea și rezoluția asigurătorilor*;
- administrator de rezoluție, potrivit dispozițiilor *Legii nr. 246/2015 privind redresarea și rezoluția asigurătorilor*;
- acționar unic al instituției punte, potrivit dispozițiilor *Legii nr. 246/2015 privind redresarea și rezoluția asigurătorilor*;
- administrator interimar, conform prevederilor *Legii nr. 213/ 2015 privind Fondul de garantare a asiguraților.*

Fondul administrează Fondul de rezoluţie pentru asigurători, ale cărui surse financiare, funcţii şi atribuţii sunt stabilite prin *Legea nr. 246/ 2015 privind redresarea şi rezoluţia asigurătorilor*.

Fondul de rezoluție pentru asigurători are drept scop asigurarea mecanismelor de finanțare pentru aplicarea eficace a instrumentelor și competențelor de rezoluție, necesare pentru a interveni cu promptitudine, în activitatea unui asigurător neviabil sau susceptibil de a intra în dificultate, pentru asigurarea continuității funcțiilor financiare și economice critice ale acestuia și reducerea în același timp la minimum a impactului situației de dificultate a asigurătorului, asupra economiei și a sistemului financiar, prin evitarea efectelor negative semnificative asupra stabilității pieței de asigurări.

3. FGA – CONDUCERE ȘI STRUCTURĂ ORGANIZATORICĂ

3.1 CONSILIUL DE ADMINISTRAȚIE AL FGA

Conform dispozițiilor art. 19 din Legea nr. 213/ 2015, FGA este în prezent administrat de un Consiliu de Administrație format din 5 membri, dintre care 3 numiți de către Consiliul Autorității de Supraveghere Financiară, unul dintre aceștia fiind numit Președintele Consiliului de Administrație și 2 numiți de Ministerul Finanțelor Publice. Membrii Consiliului de Administrație al Fondului sunt numiți pentru un mandat de 5 ani, prin decizia ASF.

Componența Consiliului de Administrație al FGA, potrivit Hotărârii Consiliului Autorității de Supraveghere Financiară nr. 90/ 26.08.2020, este următoarea:

- Carmen Radu, președinte;
- Nicolae Istudor, membru;
- Mihai Păunică, membru;
- Mariana Popîrlan, membru;
- Mihaela Ene, membru.

Consiliul de Administrație al FGA se întrunește cel puțin o dată pe lună, în ședință ordinară, la convocarea președintelui sau a înlocuitorului acestuia, putând fi convocat în ședință extraordinară de către președinte, din proprie inițiativă sau la cererea a 3 membri ai Consiliului de administrație, în conformitate cu prevederile art. 23 din *Legea nr. 213/ 2015 privind Fondul de garantare a asiguraților*.

Pe parcursul anului 2021, Consiliul de Administrație al FGA s-a întrunit în 19 ședințe ordinare și extraordinare. Urmare a acestor sesiuni, în vederea îndeplinirii atribuțiilor legale, membrii Consiliului de Administrație al FGA au aprobat, respectiv au avizat, în principal următoarele:

- planul de audit intern pentru anul 2021;
- raportul anual de audit intern pentru anul 2020;
- propunerea de repartizare a profitului pentru anul 2020;
- raportul Consiliului de Administrație pentru anul 2020;
- raportul Consiliului de Administrație cu privire la activitatea desfășurată pe parcursul perioadei financiare 01.01.2021 – 30.06.2021;
- actualizarea Regulamentului Intern al Fondului de Garantare a Asiguraților;
- instituțiile de credit eligibile pentru efectuarea plasamentelor FGA și FRA;
- actualizarea Politicii de plasamente a FGA;
- actualizarea strategiei privind investirea resurselor FRA și a politicii de plasamente a FRA, versiunea actualizată;

- raportul de selectare a auditorului financiar pentru perioada 2021 -2023;
- rectificarea bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul 2021 urmare a retragerii de către ASF a autorizației de funcționare și constatarea stării de insolvență a Societății de Asigurare - Reasigurare City Insurance S.A.;
- bugetul de venituri și cheltuieli pentru anul 2022;
- rezerva de lichiditate pentru anul 2022;
- actualizarea Manualului de politici contabile al FGA;
- desemnarea reprezentantului FGA și a echipei de specialiști din cadrul FGA, în calitate de administrator temporar la Societatea de Asigurare - Reasigurare City Insurance S.A.;
- desemnarea reprezentantului FGA și a echipei de specialiști din cadrul FGA, în calitate de administrator interimar la Societatea de Asigurare - Reasigurare City Insurance S.A.;
- actualizarea Procedurii privind recrutarea și selecția conducerii executive și a Responsabilului audit intern în cadrul FGA;
- demararea procesului de recrutare, prin concurs, pentru ocuparea funcției de Director General al FGA;
- raportul cu privire la situația economică și financiară, în perioada iunie - septembrie 2021, a Societății de Asigurare -Reasigurare City Insurance S.A. întocmit de FGA în calitate de administrator temporar;
- situațiile financiare anuale pentru anul 2020, întocmite în conformitate cu principiile și regulile contabile prevăzute de legislația în vigoare;
- raportul anual de activitate al FGA pentru anul 2020;
- actualizarea Regulamentului privind sistemul de renumerare a personalului FGA, respectiv Matricea posturilor de conducere;
- strategia de investire a resurselor FGA,versiunea actualizată;
- propunerea de modificare a Regulamentului de organizare și funcționare a FGA, respectiv modificarea Organigramei și a Statului de funcții;
- delegarea doamnei Mona Lucia Cucu – Director general adjunct 1, pentru funcția de Director General, până la ocuparea prin concurs a funcției de Director General, în conformitate cu prevederile legale *ale Legii nr. 213/ 2015 privind Fondul de garantare a asiguraților* și a reglementărilor/ procedurilor interne FGA sau până la revocarea delegării;
- propunerea de modificare a Statutul Fondului de Garantare a Asiguraților;
- propunerea de majorare a cotei procentuale a contribuțiilor pentru asigurări generale.

3.2 STRUCTURA ORGANIZATORICĂ

Fondul de Garantare a Asiguraților s-a constituit ca persoană juridică de drept public începând cu data de 01.09.2015.

Structura Conducerii Executive la 31.12.2021

La data de 31.12.2021, Conducerea executivă a Fondului era asigurată de următoarele persoane:

- Mona Lucia Cucu – Director General Adjunct 1, căreia i s-a delegat funcția de Director General potrivit Deciziei Consiliului ASF nr. 1353/27.10.2021;
- Cornel Coca Constantinescu - Director General Adjunct 2;

Fondul de Garantare a Asiguraților avea 166 angajați la sfârșitul anului 2021. Distribuția acestora în structura FGA a fost următoarea:

- 105 angajați cu contracte pe perioadă determinată;
- 61 angajați cu contracte pe perioadă nedeterminată.

În cursul anului 2021, structura de personal a FGA a fost modificată, prin suplimentarea Statului de Funcții de la 109 la 176 posturi, respectiv prin redimensionarea Structurii operative de gestionare a situațiilor de faliment, structură ce funcționează în cazul creșterii volumului de activitate al Fondului în situația în care un asigurător/ reasigurător se află în una din procedurile reglementate prin *Legea nr. 503/2004 privind redresarea financiară, falimentul, dizolvarea și lichidarea voluntară în activitatea de asigurări*.

Serviciul Resurse Umane a desfășurat o serie de activități care au urmărit optimizarea cadrului de funcționare, respectiv:

- elaborarea documentelor necesare gestionării procesului de recrutare și selecție privind ocuparea posturilor vacante de operatori date, referent call-center, specialiști evaluare daune și inspectori de specialitate, având în vedere suplimentarea Statului de Funcții la 176 posturi;
- elaborare documentație necesară recrutării prin concurs a postului de Director General;
- instituirea unor serii de reglementări interne, în directă corelație cu prevederile emise de către autoritățile abilitate în gestionarea crizei privind prevenirea contaminării cu COVID-19/ SARS-CoV-2 a tuturor salariaților;
- elaborarea unui plan de măsuri de prevenție care cuprinde recomandări de conduită pentru prevenirea răspândirii și identificarea infecției cu coronavirus, materiale și postere aferente.

4. ACTIVITĂȚI ȘI PERFORMANȚE REALIZATE DE FGA

În anul 2021, FGA a depus diligențe pentru asigurarea desfășurării activității în condiții optime, în contextul creșterii semnificative a volumului de activitate determinat de retragerea autorizației de funcționare a societății de Asigurare – Reasigurare City Insurance S.A., pe fondul noilor modificări aduse Legii nr. 213/2015 și a derulat, în principal, activități legate de:

- urmărirea și gestionarea procedurilor de faliment privind societățile de asigurare aflate în faliment și a litigiilor aflate pe rolul instanțelor de judecată;
- preluarea evidențelor contractelor de asigurare în vigoare, a evidenței complete a dosarelor de daună, precum și a evidențelelor tehnico-operative și contabile aferente acestor contracte și dosare, de la societatea City Insurance S.A., în vederea publicării listei potențialilor creditori de asigurări,;
- gestionarea cererilor de deschidere dosare de daună depuse de către creditorii de asigurări ai CITY Insurance S.A., precum și a activității de constatare daune și deschidere dosare de daună în baza acestor cereri;
- gestionarea cererilor de plată depuse de către creditorii de asigurări ai următoarelor societăți de asigurare:
  - SOCIETATEA DE ASIGURARE - REASIGURARE ASTRA S.A. începând cu data de 31.08.2015;
  - FORTE ASIGURĂRI - REASIGURĂRI S.A., începând cu data de 14.07.2016;
  - CARPATICA ASIG S.A., începând cu data de 02.08.2016;
  - CERTASIG – SOCIETATE DE ASIGURARE SI REASIGURARE S.A., începând cu data de 26.02.2021;
  - ASIMED ASIGURARE-REASIGURARE S.A. începând cu data de 07.01.2021;
  - SOCIETATEA DE ASIGURARE - REASIGURARE CITY INSURANCE S.A. începând cu data de 17.09.2021.
- plata dosarelor de daună;
- activitatea de administrare temporară a Societății de Asigurare - Reasigurare City Insurance S.A., desfășurată în baza *Legii nr. 246/2015 privind redresarea și rezoluția asigurătorilor;*
- activitatea de administrare interimară a Societății de Asigurare - Reasigurare City Insurance S.A., desfășurată în baza *Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților, cu modificările și completările aduse prin OUG nr. 102/2021;*

- administrarea eficientă a resurselor și fructificarea disponibilităților Fondului, urmărind obținerea unui nivel ridicat de siguranță, lichiditate și randament, în conformitate cu legislația și reglementările interne;
- derularea contractului de servicii pentru implementarea unui sistem informatic destinat gestiunii informațiilor și fluxurilor de lucru în cadrul FGA;
- identificarea și aplicarea celor mai bune măsuri pentru desfășurarea activității în bune condiții în circumstanțele prevenirii și limitării efectelor epidemiei determinată de infecția cu COVID-19/SARS-Cov-2;
- continuarea activității de inventariere și arhivare a documentelor FGA.

4.1 GESTIONAREA PROCEDURILOR DE FALIMENT ȘI A LITIGIILOR

Procedura de faliment a **societății Astra S.A.** a continuat, în luarea deciziilor fiind implicate în mod activ organele de reprezentare a creditorilor, respectiv Adunarea Creditorilor și Comitetul Creditorilor. În cadrul acestor ședințe, creditorii au aprobat o serie de măsuri cu privire la valorificarea activelor societății de asigurare aflate în procedura de faliment și angajarea unor persoane de specialitate care să asigure servicii pentru sucursalele externe ale societății supuse procedurii de faliment sau pentru reevaluarea unor active.

Declarațiile de creanță ale FGA, aferente societății Astra S.A., au fost actualizate, astfel că la sfârșitul anului 2021, situația centralizată a cererilor de admitere a creanțelor se prezintă astfel:

- 1.732.026 lei – contribuții și accesorii;
- 1.039.025,32 lei – creanță de asigurare – constatări daune;
- 509.704.225,26 lei – plați creditori de asigurare;
- 20.276.526,16 lei – cheltuieli de procedură.

Total creanțe declarate la masa credală ca fiind certe, lichide și exigibile: **512.475.276,58** lei, la care se adaugă 20.276.526,16 lei – cheltuieli de procedură.

Potrivit Tabelului preliminar rectificat publicat în BPI nr. 18124/ 27.10.2021 lichidatorul judiciar a admis la masa credală o creanță certă, lichidă și exigibilă în cuantum de 496.077.659 lei, creanță de asigurare pentru FGA.

În cursul anului 2021, lichidatorul judiciar a distribuit către FGA, conform planului de distribuire întocmit la dosarul cauzei, suma de 1.158.740 lei reprezentând cheltuieli de procedură. Astfel, până în prezent, lichidatorul judiciar a distribuit suma totală de 19.843.838 lei reprezentând doar cheltuieli de procedură.

Procedura de faliment a **societății Carpatica Asig S.A**. este în curs de derulare. În vedere derulării procedurii, lichidatorul judiciar a implicat în mod activ organele de reprezentare a creditorilor, respectiv Adunarea Creditorilor și Comitetul Creditorilor. În cadrul acestor ședințe, creditorii au aprobat o serie de măsuri cu privire la valorificarea activelor societății de asigurare aflate în procedura de faliment și angajarea unor persoane de specialitate care au procedat la reevaluarea imobilizărilor financiare.

Declarațiile de creanță ale FGA, aferente societății **Carpatica Asig S.A.**, au fost actualizate, astfel că la data de 31.12.2021, situația centralizată a cererilor de admitere a creanțelor se prezintă după cum urmează:

- 86.088 lei – contribuții și accesorii;
- 846.447 lei – creanță de asigurare – constatări daune;
- 465.686.530,39 lei – plați creditori de asigurare;
- 101.330 lei – onorariu administrator temporar;
- 12.127.281,07 lei – cheltuieli de procedură.

Total creanțe certe, lichide și exigibile declarate la masa credală: **466.720.395,39 lei**, la care se adaugă 12.127.281,07 lei cheltuieli de procedură.

Conform tabelului preliminar rectificat publicat în BPI nr. 20411/ 03.12.2021, lichidatorul judiciar a admis la masa credală o creanță certă, lichidă și exigibilă în cuantum de 358.344.017,46 lei – creanță de asigurare și 86.088,00 lei creanță chirografară (contribuții), urmând ca diferențele de sume să fie analizate și înscrise în perioada următoare. Menționăm faptul că din sumele admise la masa credală și reprezentând creanțele FGA, lichidatorul judiciar a scăzut sumele care au fost distribuite către FGA prin cele opt planuri de distribuire.

În conformitate cu dispozițiile Legii nr. 85/2014, în cursul anului 2021 lichidatorul judiciar a efectuat distribuiri în cadrul procedurii, către FGA fiind distribuită suma totală de 12.069.420,61 lei din care 227.054,13 lei cheltuieli de instrumentare și diferența, suma aferentă plăților efectuate de către FGA, dar care nu a fost virată la FGA având în vedere contestațiile formulate împotriva ultimelor două planuri de distribuire. Astfel că, de la data deschiderii procedurii de faliment și până la 31.12.2021, lichidatorul judiciar a distribuit către FGA suma de 92.107.473,67 lei, din care suma virată efectiv a fost în cuantum de 81.423.847,19 lei.

Procedura de faliment a **societății Forte Asigurări - Reasigurări S.A**. a continuat, în luarea deciziilor fiind implicate în mod activ organele de reprezentare ale creditorilor, respectiv Adunarea Creditorilor și Comitetul Creditorilor. Lichidatorul judiciar a continuat măsurile de valorificare ale activelor societății. Totodată, au fost continuate demersurile privind existența unor active pe teritoriul Italiei, nefiind clarificată situația juridică a acestor active. De asemenea, în raport de prevederile legii insolvenței, FGA a depus cerere de antrenare a răspunderii persoanelor care se fac vinovate de starea

de insolvență a societății și care face obiectul dosarului nr. 27288/3/2016/a12, dosar procesual aflat pe rolul Tribunalului București, având termen de judecată stabilit la data de 05.05.2022.

Declarațiile de creanță ale FGA pentru societatea **Forte Asigurări - Reasigurări S.A.** au fost actualizate, astfel că la 31.12.2021, situația centralizată a cererilor de admitere a creanțelor se prezintă după cum urmează:

- 24.223 lei – creanță chirografară;
- 8.938.915,62 lei – creanță plăți;
- 38.257 lei – creanță de asigurare – constatări daune;
- 478.629,41 lei – cheltuieli de procedură.

Total creanțe certe, lichide și exigibile declarate la masa credală: **9.001.395,62** lei, la care se adaugă 478.629,41 lei cheltuieli de procedură.

La această societate, lichidatorul judiciar a procedat la înscrierea creanței FGA în cuantum de **9.001.395,62** lei, reprezentând creanță certă, lichidă și exigibilă (BPI 1894/ 02.02.2022 – tabel definitiv rectificat nr. 8), la care se adaugă cheltuielile de procedură acceptate în cuantum total de 476.629,41 lei (raport activitate publicat în BPI nr. 2203/ 07.02.2022).

Procedura de faliment a **societății CertAsig S.A.** a continuat pe parcursul anului 2021. În luarea deciziilor au fost implicate în mod activ organele de reprezentare ale creditorilor, respectiv Adunarea Creditorilor și Comitetul Creditorilor. În cadrul acestor ședințe, creditorii au aprobat o serie de măsuri cu privire la valorificarea activelor societății de asigurare aflate în procedura de faliment și angajarea unor persoane de specialitate care au procedat la evaluarea activelor societății. Lichidatorul judiciar a demarat măsurile de valorificare ale activelor societății și de recuperare a creanțelor societății.

Declarațiile de creanță ale FGA pentru societatea CertAsig S.A. au fost actualizate, astfel că la 31.12.2021, situația centralizată a cererilor de admitere a creanțelor se prezintă după cum urmează:

- 4.401 lei – creanță chirografară;
- 3.316.246,79 lei – creanță plăți;
- 68.351 lei – cheltuieli de procedură.

Total creanțe certe, lichide și exigibile declarate la masa credală: **3.320.647,79 lei**, la care se adaugă 68.351 lei cheltuieli de procedură.

La această societate, lichidatorul judiciar a procedat la înscrierea creanței FGA în cuantum de 3.320.647,79 lei, ca și creanță certă, lichidă și exigibilă (BPI 2405/ 09.02.2022 – tabel preliminar rectificat), la care se adaugă cheltuielile de procedură acceptate în cuantum total de 68.351 lei.

În MO nr. 14/ 07.01.2021 a fost publicată Decizia ASF nr. 1493/2020 privind sancționarea cu amendă și retragerea autorizației de funcționare a **Societății Asigurare Reasigurare Asimed - S.A.**,

constatarea stării de insolvență și promovarea cererii privind deschiderea procedurii falimentului împotriva acesteia. Împotriva Deciziei ASF nr. 1493/2020, Societatea Asigurare Reasigurare Asimed - S.A. a formulat contestație la secția de contencios administrativ la Curtea de Apel București, conform art. 165 alin. (1) din *Legea nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare*, cu modificările și completările ulterioare, fiind înregistrat la instanță Dosar nr. 234/2/2021. Curtea de Apel Bucuresti, ca instanță de fond, prin Hotărârea 423/ 03.03.2022, a respins ca neîntemeiată cererea, hotărarea instanței fiind supusă recursului.

Autoritatea de Supraveghere Financiară a promovat cerere de deschidere a procedurii de faliment, cauza fiind înregistrată pe rolul Tribunalului București la data de 01.07.2021 sub dosar nr. 19226/3/2021. Dosarul procesual are stabilit termenul de judecată la data de 12.04.2022.

Prin Decizia ASF nr. 1148/ 17.09.2021, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 921/ 27.09.2021, s-a dispus retragerea autorizației de funcționare a **Societății de Asigurare - Reasigurare City Insurance S.A**. și s-a constatat starea de insolvență a societății, urmând ca ASF să promoveze cererea de deschidere a procedurii de faliment împotriva asigurătorului. Pe rolul Tribunalului București s-a format dosarul nr. 27011/3/2021, având ca obiect falimentul societății City Insurance S.A. La data de 09.02.2022, instanța judecătorească a dispus admiterea cererii formulate de ASF și a dispus intrarea în faliment a debitorului, hotărârea fiind publicată în BPI nr. 2523/2022.

Urmare a constatării stării de insolvență și ulterior a deschiderii procedurii de faliment a societăților Astra S.A., Carpatica Asig S.A.,Forte S.A., CertAsig S.A. și City Insurance S.A., Fondul a fost chemat în judecată, în diverse calități procesuale, pentru sau în locul acestor asigurători. Astfel, la data de 31.12.2021, Fondul era implicat într-un număr de 2.872 litigii aflate pe rolul secțiilor de contencios administrativ și fiscal, secțiilor civile și penale ale instanțelor de judecată din București și din țară.

Dintre acestea, urmare a deciziilor de respingere emise de către FGA pentru sumele solicitate din disponibilitățile acestuia și respinse la plată de Comisia Specială, la data de 31.12.2021 pe rolul Curții de Apel București (fond)/ Înaltei Curți de Casație și Justiție (recurs) erau 1.964 litigii de drept contencios. Aceste litigii au ca obiect contestații formulate de petenți împotriva deciziilor emise de FGA, în aplicarea dispozițiilor art. 13 alin. (5) din Legea nr. 213/2015.

În privința litigiilor civile aflate pe rolul instanțelor de judecată, în care figurează ca parte asigurătorul în faliment și Fondul, acesta din urmă a fost chemat în diferite calități procesuale (pârât/ chemat în garanție/ intervenient), majoritatea instanțelor au admis excepția inadmisibilității chemării în judecată a Fondului, cu motivarea că trebuie urmată procedura de plată administrativă, astfel cum aceasta este reglementată de Legea nr. 213/2015.

În ceea ce privește dosarele penale, prin Decizia nr. 26/2017 pronunțată la data de 20.11.2017, în Dosarul nr. 2432/1/2017, având ca obiect soluționarea recursului în interesul legii, formulat de Procurorul General al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, instanța supremă a

stabilit că în procesul penal, Fondul, în cazul asigurării obligatorii de răspundere civilă pentru prejudicii produse prin accidente de autovehicule asigurate la o societate de asigurare aflată în faliment, nu are calitatea de parte responsabilă civilmente. Decizia este obligatorie pentru instanțele de judecată. Cu toate acestea, Fondul figurează ca parte în 186 de dosare penale, fiind citat în continuare în calitate de parte responsabilă civilmente, garant sau asigurător.

În cadrul dosarelor penale constituite de către Direcția Națională Anticorupție – Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție/ D.I.I.C.O.T. Biroul Teritorial Sibiu – Parchetul de pe lângă Î.C.C.J., FGA a efectuat demersurile de recuperare a creanțelor pe care le înregistrează societatea Astra S.A. și Carpatica Asig S.A. către subscrisa. FGA și s-a constituit parte civilă în dosarele penale, după cum urmează:

Astra S.A.

În Dosarul penal nr. 3024/2/2017 aflat pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție, Fondul s-a constituit parte civilă, solicitând recuperarea prejudiciului în cuantum de 351.387.699,37 lei, creanță dinamică ce se actualizează pe măsura plăților efectuate în favoarea creditorilor Astra S.A. Prin Decizia nr. 137/A/ 05.05.2021 pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție în dosarul nr. 3024/2/2017, a fost lăsată nesoluționată acțiunea civilă exercitată de Fond în contradictoriu cu toți inculpații. Împotriva Deciziei Înaltei Curți a fost exercitat recurs în casație de către moștenitorul inclupatului (A.B.A.), nefiind fixat termen de judecată.

Carpatica Asig S.A.

În Dosarul nr. 2066/85/2018 aflat pe rolul Tribunalului Sibiu, Fondul s-a constituit parte civilă solicitând repararea prejudiciului în cuantum de 123.344.474,17 lei - sumă ce se actualizează pe măsura plăților efectuate. Dosarul a fost restituit la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție – Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată – Biroul Teritorial Sibiu. Față de Ordonanța de clasare din 27.10.2021, Fondul a formulat plângere împotriva soluției procurorului, fiind constituite dosarele 2957/85/2021 și 3067/85/2021 și fixat termen de judecată în ambele dosare pe data de 11.05.2022.

În cursul anului 2021, pe rolul Judecătoriilor Sector 1 și 2, s-a înregistrat un număr de 15 cereri de încuviințare a executării silite formulate împotriva Fondului (în calitate de „succesor", „debitor") pentru obligațiile datorate de Astra S.A. și Carpatica Asig S.A., acestea fiind contestate în măsura în care au fost puse în executare.

Astfel, în raport cu anii anteriori, se păstrează tendința descrescătoare de executare a FGA de către executorii judecătorești și de către petenți care au un titlu împotriva asigurătorilor în faliment, în raport de opiniile exprimate de către Curtea Constituțională și Înalta Curte de Casație și Justiție, precum și soluțiile favorabile pronunțate de către instanțele de fond și de apel.

4.2 ACTIVITATEA DE ADMINISTRARE TEMPORARĂ A SOCIETĂȚII DE ASIGURARE - REASIGURARE CITY INSURANCE S.A.

Prin Decizia ASF nr. 724/2021 Fondul de Garantare a Asiguraților a fost desemnat administrator temporar al Societății de Asigurare - Reasigurare City Insurance S.A. pentru o durată de 4 luni, în conformitate cu art. 30 alin. (3) din Legea nr. 246/2015.

Prin decizia Consiliului de Administrație al FGA au fost desemnați reprezentantul și specialiștii din cadrul FGA care să ducă la îndeplinire dispozițiile Deciziei ASF În îndeplinirea mandatului acordat de ASF au fost angrenați 14 angajați ai FGA din Direcțiile de specialitate, alături de 5 înlocuitori, activitatea acestora desfășurându-se la sediul societății de asigurare.

Fondul, în calitate de administratorul temporar, a avut următoarele atribuţii:

a. evaluarea poziţiei financiare a asigurătorului;
b. conducerea activităţii asigurătorului în vederea menţinerii sau restabilirii situaţiei financiare a asigurătorului, inclusiv cu privire la condiţiile de efectuare a plăţilor din/ în conturile asigurătorului;
c. adoptarea de măsuri în vederea restabilirii conducerii sănătoase şi prudente a activităţii asigurătorului;
d. examinarea activităţii asigurătorului şi întocmirea unui raport cu privire la situaţia financiară a acestuia, identificând măsuri pentru soluţionarea problemelor constatate;
e. elaborarea unui program de acţiuni şi a unui calendar de implementare a acestuia;
f. implementarea măsurilor dispuse prin deciziile ASF nr. 455/ 2020, nr. 457/ 2020, nr. 325/ 2021 și nr. 714/ 2021;
g. elaborarea planului de finanţare şi refacerea planului de redresare dispus prin Decizia ASF nr. 325/ 2021 şi transmiterea acestora către autoritate;
h. verificarea evidenţei contractelor de asigurare în vigoare şi a dosarelor de daună, precum şi a evidenţelor tehnico-operative contabile aferente contractelor de asigurări, a dosarelor de daună, în special asupra aspectelor care prezintă impact asupra creditorilor de asigurări, precum şi verificarea contractelor de reasigurare;
i. convocarea adunării generale a acţionarilor societăţii, stabilirea ordinii de zi a acestei adunări, numai cu aprobarea prealabilă a Autorităţii de Supraveghere Financiară, după caz;
j. realizarea demersurilor necesare în vederea recuperării dobânzilor plătite către acţionarul majoritar Vivendi International - S.R.L., decurgând din contractele de împrumut acordate societăţii şi raportate către autoritate;
k. asigurarea desfășurării exerciţiului BSR conform Deciziei ASF nr. 340/ 13.03.2020.

În exercitarea mandatului, FGA a întocmit și a transmis, cu avizul Consiliului de Administrație al FGA, către ASF raportul privind poziția financiară a asigurătorului şi actele întreprinse pe parcursul mandatului său, conform art. 35 din *Legea nr. 246/ 2015 privind redresarea şi rezoluţia asigurătorilor*.

Măsurile adoptate și activitatea desfășurată de FGA în calitate de administrator temporar sunt cuprinse în raportul transmis către ASF și sunt confidențiale potrivit prevederilor *art. 156 din Legea nr. 246/2015 privind redresarea și rezoluția asigurătorilor*.

Prin Decizia ASF nr. 1148/ 17.09.2021 privind retragerea autorizaţiei de funcţionare a Societății de Asigurare - Reasigurare City Insurance - S.A., constatarea stării de insolvenţă şi promovarea cererii privind deschiderea procedurii falimentului împotriva acesteia, a fost restrâns mandatul FGA și a fost prelungită durata mandatului FGA în calitate de administrator temporar numai pentru a se asigura de către societate predarea evidenţelor complete ale contractelor de asigurare şi a dosarelor de daună, ale evidenţelor tehnice şi contabile aferente acestor dosare către Fondul de Garantare a Asiguraților, în vederea exercitării de către acesta a atribuțiilor prevăzute de *Legea nr. 213/ 2015* şi a celor prevăzute de art. 266 alin. (1) din *Legea nr. 85/ 2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență,* cu modificările şi completările ulterioare.

Decizia ASF nr. 1148/ 2021 a fost publicată în Monitorul Oficial cu numărul 921 din data de 27 septembrie 2021.

4.3 ACTIVITATEA DE ADMINISTRARE INTERIMARĂ A SOCIETĂȚII DE ASIGURARE - REASIGURARE CITY INSURANCE S.A.

Fondul de Garantare a Asiguraților a fost desemnat administrator interimar al Societății de Asigurare Reasigurare City Insurance S.A. prin Decizia ASF nr. 1266/2021. Prin decizia Consiliului de Administrație al FGA au fost desemnați reprezentantul și specialiștii din cadrul FGA care să ducă la îndeplinire dispozițiile Deciziei ASF. În îndeplinirea mandatului acordat de ASF au fost angrenați 9 angajați ai FGA din Direcțiile de specialitate, alături de 2 înlocuitori, activitatea acestora desfășurându-se la sediul societății de asigurare.

Fondul, în calitate de administratorul interimar a exercitat următoarele atribuții:

a. asigurarea administrării şi conducerii asigurătorului;
b. adoptarea măsurilor necesare pentru împiedicarea diminuării activului şi sporirii pasivului asigurătorului;
c. adoptarea măsurilor necesare pentru conservarea bunurilor asigurătorului;
d. asigurarea preluării evidenţelor complete ale dosarelor de daună, ale evidenţelor tehnice şi contabile aferente acestor dosare de către Fondul de Garantare a Asiguraților, în vederea

exercitării de către acesta a atribuțiilor prevăzute de *Legea nr. 213/ 2015 privind Fondul de garantare a asiguraților*, cu modificările și completările ulterioare.

Mandatul FGA de administrator interimar a încetat la data de 09.02.2022, data la care a fost deschisă procedura falimentului Societății de Asigurare Reasigurare City Insurance S.A. și a fost numit lichidatorul provizoriu al societății.

4.4 GESTIONAREA ȘI INSTRUMENTAREA CERERILOR DE PLATĂ

Principala activitate derulată de Fond, respectiv instrumentarea dosarelor de daună/ restituire în baza cererilor de plată înregistrate, are în vedere:

- gestionarea cererilor de plată înregistrate;
- preluarea dosarelor de daună și a evidențelor aferente de la asiguratorii în faliment;
- deschiderea dosarelor de daună în baza cererilor înregistrate;
- analiza și avizarea dosarelor de daună/ restituire;
- activitatea de analiză și soluționare a reclamațiilor.

În anul 2021, activitatea privind instrumentarea dosarelor de daună/ restituire în baza cererilor de plată înregistrate s-a axat în principal pe următoarele activități:

❖ **Gestionarea dosarelor care nu au necesitat efectuarea unei constatări**

În anul 2021 au fost înregistrate un număr de 22.911 cereri de deschidere dosare de daună și au fost efectuate constatări în număr de 12.405 pentru CITY INSURANCE S.A.

Pentru polițe de asigurare emise de Societatea de Asigurare - Reasigurare ASTRA S.A., S.C. Forte Asigurări Reasigurări S.A., S.C. Carpatica Asig S.A., CertAsig S.A., nu au fost efectuate constatări.

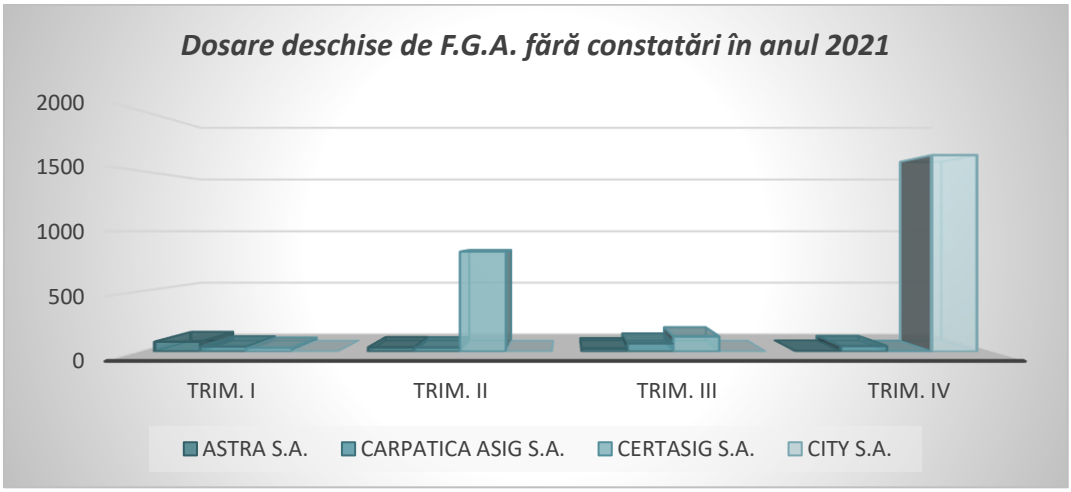
În baza cererilor de plată, au fost deschise 2.951 dosare care nu au necesitat efectuarea unei constatări (regrese administrative, vătămări corporale, dosare BAAR, asigurări medicale, sentințe, restituiri etc.) din care, 146 dosare pentru societatea Astra S.A., 189 dosare pentru societatea Carpatica Asig S.A., 986 dosare pentru SC. CERTASIG – Societate de Asigurare și Reasigurare S.A. și 1.630 Societatea de Asigurare – Reasigurare City Insurance S.A.

Tabel nr. 1

Situația totală a dosarelor de daună deschise de FGA(fără constatări) în anul 2021

Societate	Trim. I	Trim. II	Trim. III	Trim. IV	TOTAL
ASTRA S.A.	82	35	25	4	146
CARPATICA ASIG S.A.	42	33	68	46	189
CERTASIG S.A.	30	830	125	1	986
CITY S.A.	0	0	0	1.630	1.630
TOTAL	**154**	**898**	**218**	**1.681**	**2.951**

Grafic nr. 1



- **Gestionarea procesului de înregistrare a cererilor de plată depuse de creditorii de asigurări**

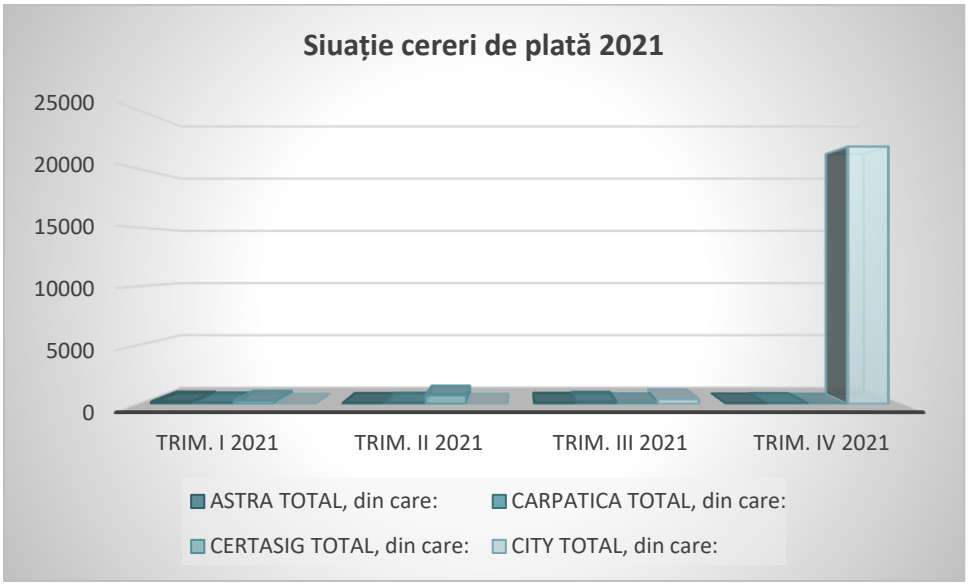
În anul 2021 au fost înregistrate la FGA un număr total de 24.243 cereri de plată, din care 404 cereri de plată depuse pentru Societatea de Asigurare - Reasigurare ASTRA S.A., 468 cereri de plată pentru societatea S.C. Carpatica Asig S.A., 1.060 cereri de plată pentru CERTASIG – Societate de Asigurare și Reasigurare S.A. și 22.311 cereri de plată pentru Societatea de Asigurare-Reasigurare City Insurance - S.A.

Prin cererile de plată s-au solicitat atât despăgubiri aferente unor dosare de daună, cât și restituiri de primă ca urmare a denunțării contractelor de asigurare.

Tabel nr. 2 - Structura cererilor de plată înregistrate la data de 31.12.2021

SOCIETATE	Trim. I 2021	Trim. II 2021	Trim. III 2021	Trim. IV 2021	Total 2021
ASTRA TOTAL, din care:	202	84	87	31	404
CARPATICA TOTAL, din care:	120	106	177	65	468
CERTASIG TOTAL, din care:	282	744	34	0	1.060
CITY TOTAL, din care:	0	0	418	21.893	22.311
TOTAL	604	934	716	21.989	24.243

Grafic nr. 2



❖ **Analiza și avizarea dosarelor de daună preluate de la societățile în faliment**

În anul 2021, au fost analizate și avizate dosare de daună preluate de la următoarele societăți aflate în faliment: Societatea de Asigurare - Reasigurare ASTRA S.A., S.C. Carpatica Asig S.A., CERTASIG – Societate de Asigurare și Reasigurare S.A.,Carpatica Asig S.A., Societatea de Asigurare-Reasigurare City Insurance - S.A., precum și a celor deschise de către FGA, urmare a cererilor de plată depuse de petenți.

Tabel nr. 3 - Situația totală a dosarelor de daună preluate/ deschise de FGA la data de 31.12.2021

SOCIETATE	2015	2017	2018	2019	2020	2021	Total General 2015 - 2021
ASTRA TOTAL, din care:	72.729	18.705	93.654	94.072	94.265	146	94.411
dosare preluate	57.814	192	58.006	58.006	58.006	0	58.006
dosare deschise FGA	14.915	18.513	35.648	36.066	36.259	146	36.405
din care constatări	9.376	28	9.404	9.404	9.404	0	9.404
CARPATICA TOTAL, din care:	34.136	7.719	47.356	49.736	50.012	190	50.202
dosare preluate	27.270	1.034	28.304	28.304	28.304	0	28.304
dosare deschise FGA	6.866	6.685	19.052	21.432	21.708	190	21.898
din care constatări	6.866	2.509	9.375	9.375	9.375	0	9.375
CERTASIG TOTAL, din care:	1.837	142	2.002	2.003	0	1.275	1.275
dosare preluate	1.626	0	1.626	1.626	0	289	289
dosare deschise FGA	211	142	376	377	0	986	986
din care constatări	0	0	0	0	0	0	0
CITY TOTAL, din care:	0	705	830	869	0	205.491	205.491
dosare preluate	0	705	705	705	0	191.456	191.456
dosare deschise de FGA	0	0	125	164	0	14.035	14.035
din care constatări	0	0	0	0	0	12.405	12.405
TOTAL	**108.702**	**27.271**	**143.842**	**146.680**	**144.277**	**207.102**	**351.379**

Până la data de 31.12.2021 au fost înregistrate cereri de plată pentru aproximativ 70% din totalul dosarelor de daună ASTRA S.A., atât preluate de la societate cât și deschise de FGA, în baza polițelor emise de societate.

De asemenea, au fost înregistrate cereri de plată pentru cca. 69% din totalul dosarelor FORTE S.A., și pentru 73% din totalul dosarelor CARPATICA ASIG S.A.

Termenul prevăzut de dispozițiile legale pentru depunerea cererii de plată, respectiv de 90 de zile de la data rămânerii definitive a hotărârii de deschidere a procedurii falimentului, s-a împlinit pentru societățile ASTRA, FORTE și CARPATICA. Evident, dispoziția legală prevede și situația în care dreptul de creanță al creditorului de asigurări s-a născut ulterior datei rămânerii definitive a hotărârii judecatorești de faliment.

❖ **Situația cererilor de plată pentru dosare de regres administrativ**

Dosarele de regres administrativ au fost reanalizate urmare a pronunțării Deciziei nr. 29/ 02.03.2020, prin care instanțele au dispus reluarea soluționării dosarelor aflate pe rol, în care figurează ca parte asiguratorii în regres.

Cererile de plată aferente dosarelor de regres administrativ sunt instrumentate în ordinea termenelor procesuale, fiind supuse analizei Comisiei Speciale ulterior rămânerii definitive a hotărârii judecătorești. La 31.12.2021 din totalul de 14.224 cereri de regres administrativ erau aprobate în Comisia Specială un număr de 6.878 cereri, iar instrumentate și nesupuse aprobării Comisiei Speciale un număr de 5.622 cereri.

Tabel nr. 4 - Situația regreselor administrative

ASTRA	TOTAL
Nr. Cereri	2.807
Sume aprobate	17.636.636
Sume plătite/ CS	17.579.719
Sume respinse	9.672.337
Nr. Cereri instrumentate și nesupuse aprobării CS	5.596

CARPATICA	TOTAL
Nr. Cereri	4.071
Sume aprobate	22.097.217
Sume plătite/ CS	19.578.108
Sume respinse	8.276.696
Nr. Cereri instrumentate și nesupuse aprobării CS	26

TOTAL SOCIETĂȚI	TOTAL
Nr. Cereri	6.878
Sume aprobate	39.733.853
Sume plătite	37.157.827
Sume respinse	17.949.033
Nr. Cereri instrumentate și nesupuse aprobării CS	5.622

- **Soluţionarea pe cale amiabilă a pretenţiilor pecuniare formulate de persoanele prejudiciate**, izvorând din cazuri de vătămări corporale sau decese ca urmare a unor evenimente rutiere produse din culpa unor asiguraţi RCA la o societate de asigurare aflată în faliment

În acest sens a fost constituită în anul 2016, prin decizia Directorului General al FGA, Comisia de Analiză. Scopul Comisiei de Analiză este acela de a stabili îndeplinirea condițiilor de plată și de a efectua o propunere de aprobare sau de respingere a dosarului de daună către Comisia Specială în vederea soluționării pe cale amiabilă a pretențiilor pecuniare (morale și materiale).

Pe parcursul anului 2021, respectiv până la data de 31.12.2021, Comisia de Analiză s-a întrunit de 8 ori, fiind analizate în cadrul acesteia un număr de 66 dosare de daună.

Tabel nr. 5 - Activitatea Comisiei de Analiză dosare vătămări corporale și decese

	Trim. I	*Trim. II*	*Trim. III*	*Trim.IV*	*TOTAL 2021*
Nr. ședințe	**2**	**2**	**1**	**3**	**8**
Nr.dosare analizate	**10**	**7**	**9**	**40**	**66**

- **Analizarea și soluționarea petițiilor**

În anul 2021 au fost înregistrate un număr total de **6.531** de petiții (reclamații și solicitări de informații). Din totalul celor 6.531 petiții, 6.330 au fost primite direct de FGA pe adresa de e-mail a instituției, prin poștă sau depunere direct la registratura FGA și 201 au fost primite prin intermediul ASF

Pentru toate petițiile înregistrate au fost transmise răspunsuri prin mijloacele indicate de petent. Solicitările de informații reprezintă 98% din totalul petițiilor înregistrate.

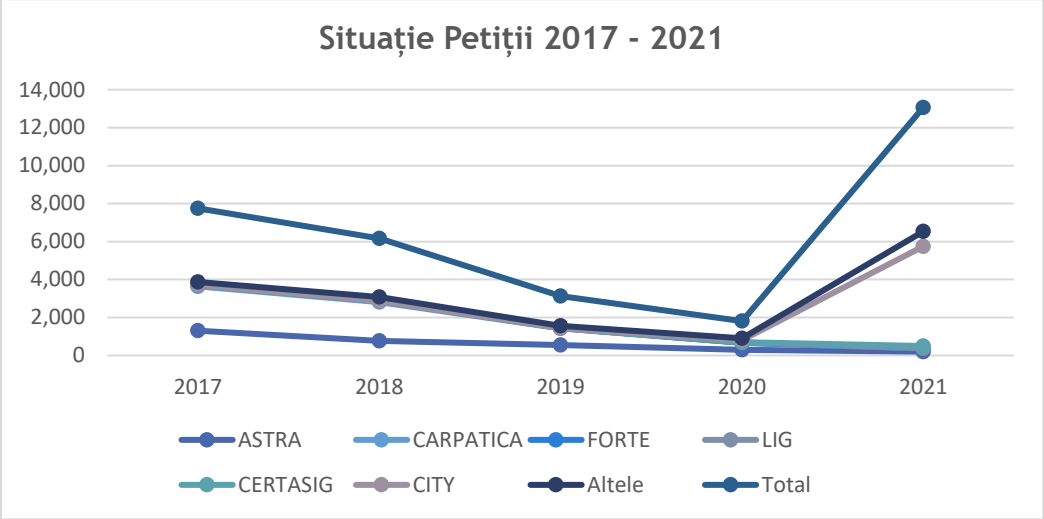
Răspunsurile sunt transmise în termenele prevăzute de legislație sau în termenele stabilite de către ASF.

Repartiția petițiilor în funcție de societatea vizată este prezentată în tabelul de mai jos:

Tabel nr. 6 – Repartizarea petițiilor pe societăți

SOCIETATE	2017	2018	2019	2020	2021	TOTAL 2017-2021
ASTRA TOTAL , din care:	**1.303**	**764**	**550**	**298**	**200**	**3.115**
prin ASF	106	62	21	7	5	201
direct	1.197	702	529	291	195	2.914
CARPATICA TOTAL, din care:	**2.337**	**2.042**	**870**	**364**	**167**	**5.780**
prin ASF	140	60	9	8	4	221
direct	2.197	1.982	861	356	163	5.559
LIG TOTAL , din care	**8**	**17**	**10**	**7**	**10**	**52**
prin ASF	8	8	3	1	1	21
direct	0	9	7	6	9	31
FORTE TOTAL, din care	**64**	**60**	**17**	**10**	**5**	**156**
prin ASF	8	4	1	0	4	17
direct	56	56	16	10	1	139
CERTASIG TOTAL, din care	**0**	**0**	**0**	**29**	**116**	**145**
prin ASF	0	0	0	4	6	10
direct	0	0	0	25	110	135
CITY TOTAL, din care	**0**	**0**	**0**	**0**	**5.249**	**5.249**
prin ASF	0	0	0	0	176	176
direct	0	0	0	0	5.073	5.073
altele TOTAL, din care	**165**	**198**	**119**	**196**	**784**	**1.462**
prin ASF	1	5	1	1	5	13
direct	164	193	118	195	779	1.449
TOTAL	**3.877**	**3.081**	**1.566**	**904**	**6.531**	**15.959**

Grafic nr. 3



Principalele aspecte semnalate de către petenți au fost:

- solicitare de soluționare a dosarelor de daună aferente societății de Asigurare – Reasigurare City Insurance S.A., având în vedere mandatul FGA de administrator temporar la această societate;
- solicitare de informații privind demersuri necesare în relația cu FGA pentru efectuarea constatărilor, deschiderea dosarelor și recuperarea despăgubirilor;
- solicitare de informații privind stadiul de instrumentare al cererii de plată/ dosarului de daună, termenul la care urmează să se efectueze plata.

Au fost asigurate servicii de consultanță atât telefonică cât și verbală, la sediul Fondului de Garantare a Asiguraților, pentru toate persoanele care au solicitat date cu privire la procedura de recuperare a despăgubirilor, a modului de completare a cererilor de deschidere a dosarelor de daună precum și a cererilor de plată.

4.5 ACTIVITATE DESFĂȘURATĂ DE COMISIA SPECIALĂ

În perioada 01.01.2021 – 31.12.2021 au avut loc 41 ședințe ale Comisiei Speciale. În cadrul acestor ședințe au fost aprobate în totalitate/ parțial, respinse sau aprobate pentru transmiterea solicitărilor de informații suplimentare, un număr de 10.168 cereri de plată (inclusiv cererile de plată reanalizate în baza notelor de reanalizare aprobate în cadrul ședințelor Comisiei Speciale și cererile de plată reanalizate în baza hotărârilor judecătorești definitive pronunțate de către instanțele judecătorești), astfel:

Astra S.A.: 2.968 cereri de plată

- 2.447 cereri de plată aprobate la plată (în totalitate și parțial) de către Comisia Specială, în cuantum de aproximativ 39.972 mii lei, iar dintre acestea, un număr de 1.115 cereri au fost respinse parțial la plată în sumă de aproximativ 8.423 mii lei;
- 506 cereri de plată pentru care întreaga sumă solicitată de către petent a fost respinsă, în valoare de aproximativ 15.203 mii lei;
- pentru un număr de 15 cereri de plată, Comisia Specială a aprobat transmiterea notificărilor privind completarea dosarului de daună cu documente justificative.

Suma totală aprobată la plată în cadrul Comisiei Speciale pentru Societatea de Asigurare Reasigurare Astra S.A. a fost, în anul 2021, de aproximativ 39.972 mii lei.

Carpatica Asig S.A.: 2.308 cereri de plată

- 1.625 cereri de plată aprobate la plată (în totalitate și parțial) de către Comisia Specială în cuantum de aproximativ 29.821 mii lei, iar dintre acestea un număr de 173 cereri au fost respinse parțial la plată, în sumă de aproximativ 10.572 mii lei;
- 640 cereri de plată pentru care întreaga sumă solicitată de către petent a fost respinsă, în valoare de aproximativ 17.795 mii lei;
- pentru un număr de 43 cereri de plată, Comisia Specială a aprobat transmiterea notificărilor privind completarea dosarului de daună cu documente justificative.

Suma totală aprobată la plată în cadrul Comisiei Speciale pentru societatea Carapatica Asig. S.A. a fost, în anul 2021, de aproximativ 29.821 mii lei.

City Insurance S.A.: 3.882 cereri de plată

- 3.821 cereri aprobate la plată (în totalitate și parțial) de către Comisia Specială, în cuantum de aproximativ 22.533 mii lei, iar dintre aceseta un număr de 665 cereri au fost respinse parțial, în sumă de aproximativ 2.144 mii lei;

- 61 cereri de plată pentru care întreaga sumă solicitată de către petent a fost respinsă, în valoare de aproximativ 2.609 mii lei;

Suma totală aprobată la plată în cadrul Comisiei Speciale pentru societatea de Asigurare Reasigurare City Insurance S.A. a fost, în anul 2021, de aproximativ 22.533 mii lei.

CertAsig S.A.: 986 cereri de plată

- 764 cereri aprobate la plată (în totalitate și parțial) de către Comisia Specială, în cuantum de aproximativ 4.300 mii lei, iar dintre acestea un număr de 460 cereri de plată au fost respinse parțial, în sumă de aproximativ 1.865 mii lei;
- 221 cereri de plată pentru care întreaga sumă solicitată de către petent a fost respinsă, în valoare de aproximativ 34.969 mii lei;
- pentru 1 cerere plată, Comisia Specială a aprobat transmiterea notificării privind completarea dosarului de daună cu documente justificative.

Suma totală aprobată la plată în cadrul Comisiei Speciale pentru CertAsig – Societate de Asigurare și Reasigurare S.A. a fost de aproximativ 4.300 mii lei.

Forte S.A.: 18 cereri de plată

- 18 cereri aprobate la plată (în totalitate și parțial) de către Comisia Specială, în cuantum de aproximativ 251 mii lei, iar dintre acestea un număr de 8 cereri plată au fost respinse parțial în sumă de aproximativ 77 mii lei;

Suma totală aprobată la plată în cadrul Comisiei Speciale pentru societatea Forte Asigurări – Reasigurări S.A. a fost de aproximativ 251 mii lei.

Grup AS S.A: 7 cereri de plată

- 7 cereri aprobate la plată de către Comisia Specială, în cuantum de aproximativ 16 mii lei.

Tabel 7 - Situație cereri aprobate de către Comisia Specială în anul 2021

	ASTRA	CARPATICA	FORTE	GRUP-AS S.A.	CITY INSURANCE S.A.	CERTASIG S.A.	TOTAL 2021
Total număr cereri	2.968	2.308	18	7	3.882	986	**10.169**
- aprobate	2.447	1.625	18	7	3.821	764	**8.682**
- respinse	506	640	0	0	61	221	**1.428**
solicitare completare cu documente, cf. art.16 din Lg. 213/2015	15	43	0	0	0	1	**59**
Valoare aprobată (mii lei)	39.973	29.821	250	16	22.533	4.300	**96.893**

În situația în care nu au fost îndeplinite condițiile contractuale/ legale, Comisia Specială a dispus respingerea totală sau parțială a sumelor solicitate din disponibilitățile FGA

Astfel, în perioada 01.01.2021 - 31.12.2021, au fost emise 2.397 decizii de respingere, cu posibilitatea petenților de a formula contestație împotriva acestora. Motivele respingerii sumelor solicitate la plată din disponibilitățile FGA au privit, în principal, următoarele aspecte:

- neîncadrarea în condițiile stipulate în contractul de asigurare încheiat cu asigurătorul în faliment sau în prevederile legale în cazul asigurărilor obligatorii;
- neîncadrarea în limitele de despăgubire stabilite prin actele normative în vigoare la data producerii evenimentului asigurat;
- suma pretinsă nu reprezintă creanță de asigurări conform dispozițiilor *Legii nr. 213/ 2015 privind Fondul de garantare a asiguraților;*
- cererea de plată a fost depusă după expirarea termenului de 90 de zile, de la data rămânerii definitive a hotărârii de deschidere a procedurii falimentului sau de la data nașterii dreptului de creanță, atunci când acesta s-a născut ulterior, potrivit art. 14 alin. 1) din Legea nr. 213/2015;
- prescripția dreptului material la acțiune pentru recuperarea sumelor pretinse;

- nerespectarea dispozițiilor art. 16 *din Legea nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților*, în sensul în care petenții nu au înțeles să completeze documentația cu actele solicitate, în termenul prevăzut de lege;
- depășirea plafonului legal prevăzut prin lege.

4.6 PLĂȚI EFECTUATE DE FGA

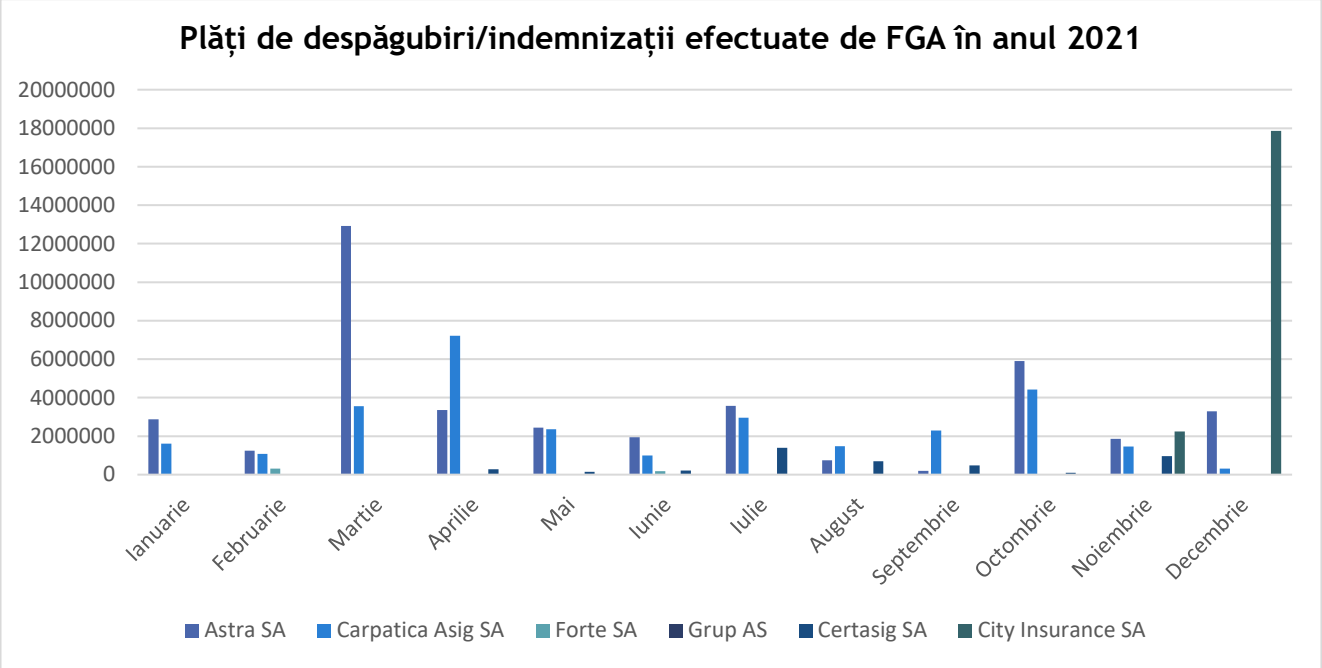
În perioada 01.01.2021– 31.12.2021, Fondul de garantare a asiguraților a efectuat plăți de despăgubiri din disponibilitățile sale, în sumă totală de 94.999.908 lei, după cum urmează:

Tabel nr. 8 - Plăți FGA efectuate în anul 2021

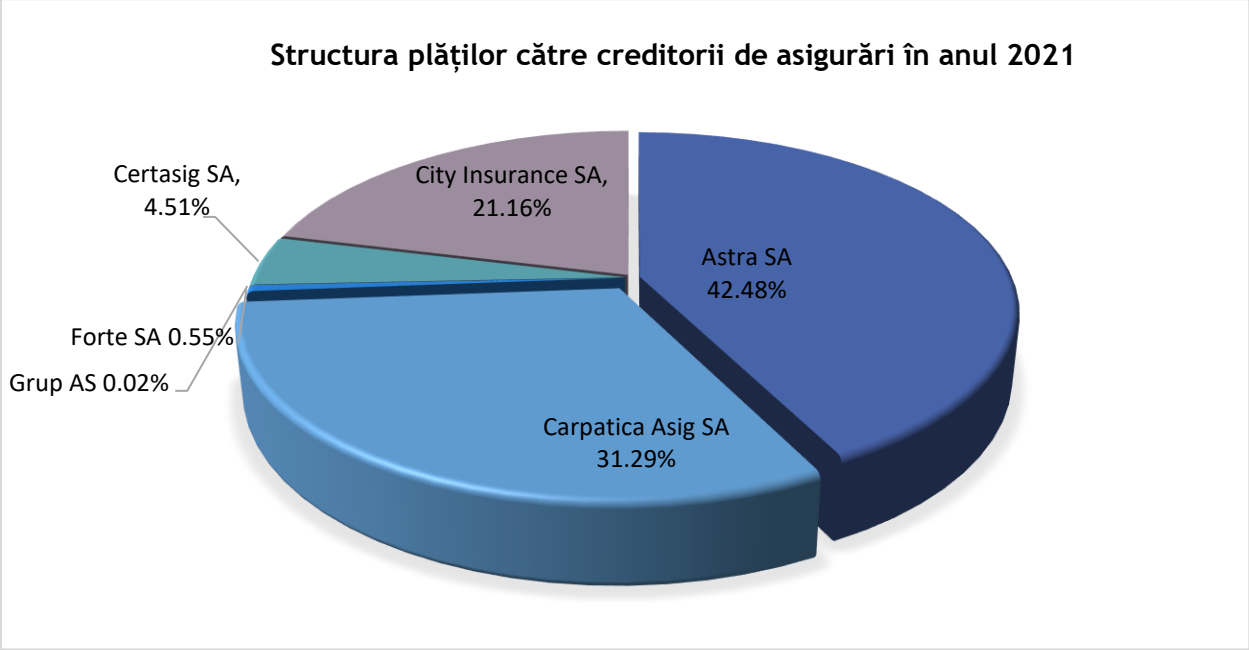
- lei -

Luna	ASTRA S.A.	CARPATICA ASIG. S.A.	FORTE S.A.	GRUP A.S.	CERTASIG SA	CITY INSURANCE S.A.	TOTAL/ LUNA
Ianuarie	2.882.865	1.604.181	2.874				**4.489.920**
Februarie	1.236.974	1.078.726	305.618				**2.621.318**
Martie	12.918.902	3.551.116					**16.470.018**
Aprilie	3.363.802	7.211.962	15.854		287.797		**10.879.415**
Mai	2.435.512	2.355.496	2.860		153.509		**4.947.377**
Iunie	1.950.001	994.027	180.671	11.990	209.250		**3.345.938**
Iulie	3.574.550	2.965.083	11.055		1.393.189		**7.943.877**
August	741.324	1.480.779			699.831		**2.921.934**
Septembrie	202.054	2.291.264			473.562		**2.966.880**
Octombrie	5.902.148	4.421.427			99.109		**10.422.684**
Noiembrie	1.853.848	1.460.879		3.921	967.409	2.247.225	**6.533.282**
Decembrie	3.294.792	310.015				17.852.458	**21.457.265**
Total	**40.356.771**	**29.724.955**	**518.932**	**15.911**	**4.283.656**	**20.099.683**	**94.999.908**

Grafic nr.4



Grafic nr. 5



Din totalul plăților de despăgubire efectuate, pentru dosarele Astra S.A., în anul 2021, suma de 920.825 lei a fost achitată către MABISZ – Ungaria, pentru 73 cereri de plată.

În cursul anului 2021, FGA a achitat către BAAR suma de 12.571.920 lei pentru 378 cereri de plată, astfel:

- 5.642.996 lei pentru 193 de cereri societatea de Asigurare Reasigurare Astra S.A.;
- 6.913.013 lei pentru 183 de cereri societatea Carpatica Asig S.A.;
- 15.911 lei pentru 2 cereri societatea Grup AS S.A.

5. RESURSELE ȘI PLASAMENTELE FINANCIARE ALE FGA

5.1 RESURSELE FINANCIARE

FGA, în calitate de administrator al Fondului și al Fondului de Rezoluție pentru Asigurători, promovează o politică financiară al cărei obiectiv permanent este asigurarea resurselor necesare îndeplinirii în bune condiții a responsabilităților care i s-au conferit prin lege.

FGA asigură evidențierea distinctă în contabilitate a operațiunilor legate de constituirea, investirea și utilizarea resurselor financiare aferente Fondului de Garantare a Asiguraților și Fondului de Rezoluție pentru Asigurători.

Resursele financiare ale Fondului de Garantare a Asiguraților pot proveni din următoarele surse:

i) contribuţii de la asigurători;
ii) dobânzi şi penalităţi de întârziere din plata cu întârziere a contribuţiilor de către asigurători;
iii) sume din fructificarea disponibilităţilor;
iv) sume din recuperarea creanţelor Fondului;
v) sume din alte surse, stabilite potrivit legii;
vi) împrumuturile de la instituţiile de credit sau împrumuturi obligatare, prin emisiune de titluri de valoare ale Fondului.

Contribuțiile Fondului sunt achitate de către asigurătorii autorizați de ASF Acestea se calculează separat pe cele două categorii de asigurări, respectiv asigurări generale și asigurări de viață.

Cotele de contribuție datorate de asigurători către FGA sunt stabilite prin Norma ASF nr. 17 din 31 august 2015 și au fost pentru anul 2021, următoarele:

- 1% cotă de contribuție pentru asigurările generale;
- 0.4% cotă de contribuție pentru asigurările de viață.

Cotele de contribuție se aplică asupra volumului de prime brute încasate din activitatea de asigurări directe aferente celor două categorii de asigurări. Lista asigurătorilor care au virat contribuții la FGA în anul 2021 constituie Anexa nr. 1 a prezentului raport.

Veniturile specifice și cele financiare ale FGA în anul 2021, în sumă de 248.012.320 lei au fost realizate, în conformitate cu legislația în vigoare, din:

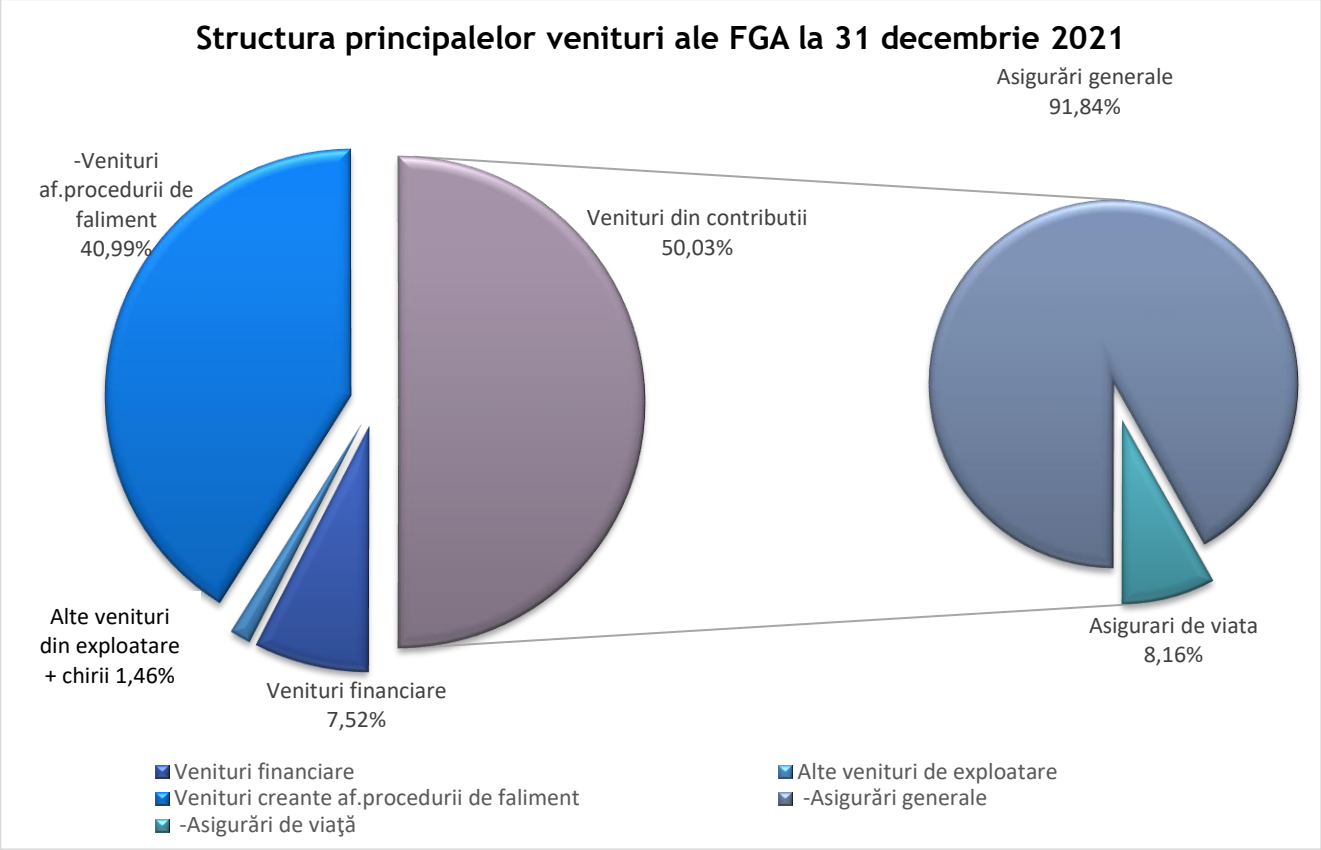
- 229.362.828 lei – venituri specifice Fondului, reprezentând venituri operaționale (92,48%), compuse din:
  - 124.078.820 lei – contribuții, împreună cu dobânzi și penalități de întârziere datorate de asigurători;
  - 101.665.830 lei – venituri din creanțe aferente procedurii de faliment;
  - 3.008.849 lei – venituri din prestarea activității de administrare temporară și interimară;
  - 174.299 lei – venituri din închirierea imobilului din strada Popa Petre nr.24;
  - 435.030 lei – alte venituri de exploatare provenite din vânzarea de active, refacturarea utilităților, restituirea taxelor judiciare de timbru, prescierea unor solduri contabile și alte venituri;
  - 18.649.492 lei - dobânzi aferente fructificării disponibilităților financiare, venituri din diferențe de curs valutar și alte venituri, reprezentând venituri financiare (7,52%).

Veniturile din creanțe aferente procedurii de faliment, din perioada 01.01.2021 - 31.12.2021, în sumă de 101.665.830 lei, au fost înregistrate conform rapoartelor de analiză și a tabelelor publicate de către lichidatori în buletinele de insolvență.

Din veniturile înregistrate pentru creanțele aferente procedurii de faliment până la 31.12.2021, FGA a încasat, în cursul anului 2021 cheltuieli de instrumentare a dosarelor de daună, în sumă de 1.385.794 lei, astfel:

- 1.158.740 lei de la lichidatorul societății Astra S.A.;
- 227.054 lei de la lichidatorul societății Carpatica Asig S.A..

Grafic nr. 6



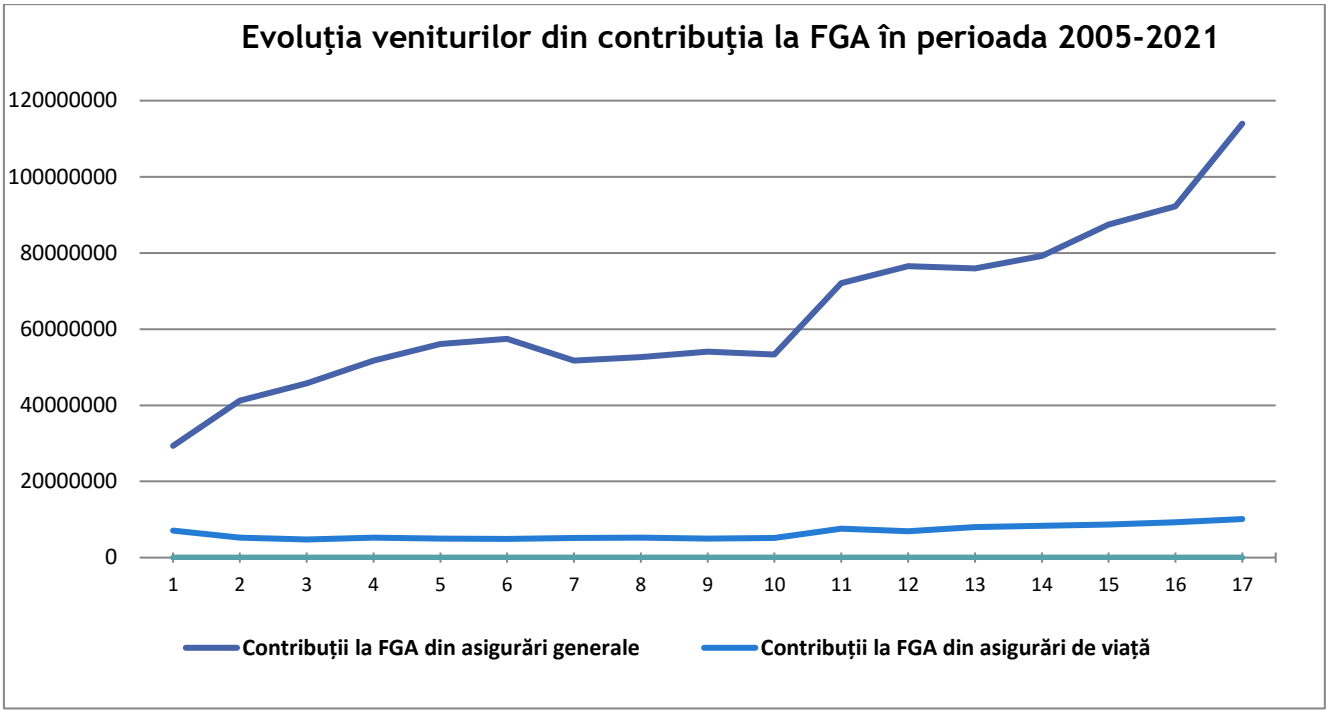
Evoluția veniturilor aferente contribuțiilor de la asigurători primite de FGA, în perioada 2005-2021, defalcată pe cele două tipuri de contribuții, se prezintă astfel:

Tabel nr. 9 – Contribuții raportate la FGA în perioada 2005-2021

- lei -

Anul	Contribuții la FGA. din asigurări generale	Contribuții la FGA din asigurări de viață	Total contribuții la FGA
2005	29.344.173	7.115.607	36.459.780
2006	41.223.960	5.266.093	46.490.053
2007	45.779.651	4.754.252	50.533.903
2008	51.702.748	5.236.794	56.939.542
2009	56.113.404	4.961.596	61.075.000
2010	57.407.000	4.892.000	62.299.000
2011	51.712.207	5.176.362	56.888.569
2012	52.682.174	5.218.802	57.900.976
2013	54.111.380	5.007.416	59.118.796
2014	53.346.786	5.119.278	58.466.064
2015	72.089.832	7.570.931	79.660.763
2016	76.514.134	6.879.535	83.393.669
2017	75.911.976	8.005.087	83.917.063
2018	79.245.927	8.342.367	87.588.294
2019	87.439.444	8.657.342	96.096.786
2020	92.229.144	9.278.157	101.507.301
2021	113.959.952	10.118.869	124.078.821

Grafic nr. 7



Resursele financiare ale Fondului de Rezoluție pentru Asigurători (FRA)

Fondul de Garantare a Asiguraților administrează Fondul de Rezoluție pentru Asigurători, în conformitate cu prevederile art. 143, art. 144 alin. (1) lit. a) şi ale art. 152 alin. (3) din *Legea nr. 246/2015 privind redresarea şi rezoluția asigurătorilor*.

Sumele colectate cu titlu de contribuții, de la asigurătorii persoane juridice, autorizați de către Autoritatea de Supraveghere Financiară în conformitate cu Legea nr. 237/2015 privind autorizarea şi supravegherea activității de asigurare şi reasigurare, sunt administrate de Fondul de Garantare a Asiguraților și au fost în cuantum de:

- 0,4 % cota de contribuție pentru asigurările generale;
- 0,25 % cota de contribuție pentru asigurările de viață.

Disponibilitățile Fondului de Rezoluție pentru Asigurători alcătuite din contribuțiile datorate de asigurători începând cu luna februarie 2016 și încasate de FGA au atins plafonul stabilit de art. 1 alin. (2) din Norma ASF nr. 3/ 2016, privind cotele de contribuție datorate de asigurători Fondului de Rezoluție pentru Asigurători administrat de Fondul de Garantare a Asiguraților. Astfel, începând cu luna iulie 2017 s-a sistat calculul și plata contribuției la Fondul de Rezoluție de către societățile de asigurări, ultima luna de raportare fiind iunie 2017.

Fondul de rezoluție a ajuns la 31.12.2021 la valoarea de 56.699.061 lei, din care 50.139.612 lei reprezintă contribuții datorate la FRA, 26.623 lei reprezintă dobânzi și penalități de întârziere din plata cu întârziere a contribuțiilor și 6.532.826 lei sume rezultate din fructificarea disponibilităților FRA.

5.2 INVESTIREA RESURSELOR

În anul 2021, Fondul de Garantare a Asiguraților a desfășurat un proces de revizuire a strategiei și politicii de plasamente. Consiliul de Administrație al FGA a aprobat Politica de plasamente și administrare a lichidităților Fondului de Garantare a Asiguraților prin Decizia Președintelui CA al FGA nr. 8/ 24.03.2021 și a avizat Strategia de investire a resurselor Fondului de Garantare a Asiguraților prin Hotărârea CA al FGA nr. 32/ 10.11.2021. Ulterior, această strategie a fost aprobată de Autoritatea de Supraveghere Financiară prin Decizia nr. 1670/ 22.12.2021.

De asemenea au fost revizuite și Strategia privind investirea resurselor Fondului de Rezoluție pentru asigurători și Politica de plasamente a Fondului de rezoluție pentru asigurători prin Decizia Președintelui CA al FGA nr. 20/ 28.07.2021.

Fondul de Garantare a Asiguraților își desfășoară activitatea de plasare sau de rebalansare prudentă a disponibilităților și de optimizare a portofoliului de investiții financiare, cu respectarea celor mai înalte standarde de etică profesională, de punere a interesului creditorilor de asigurări în prim planul activității.

Disponibilitățile FGA, atât pentru Fondul de Garantare a Asiguraților, cât și pentru Fondul de Rezoluție pentru Asigurători sunt plasate, potrivit legii, în instrumente purtătoare de dobândă la instituții de credit, respectiv în depozite și titluri de stat.

Investirea resurselor are ca obiective principale minimizarea riscului și lichiditatea plasamentelor, iar ca obiectiv complementar randamentul acestora. FGA continuă să acționeze în aceiași parametri de prudență în administrarea resurselor disponibile, menținând un profil de risc scăzut.

Disponibilitățile financiare ale Fondului sunt plasate numai în active cu risc de credit scăzut și la instituții de credit cu bonitate financiară ridicată, după cum urmează:

a. titluri de stat;

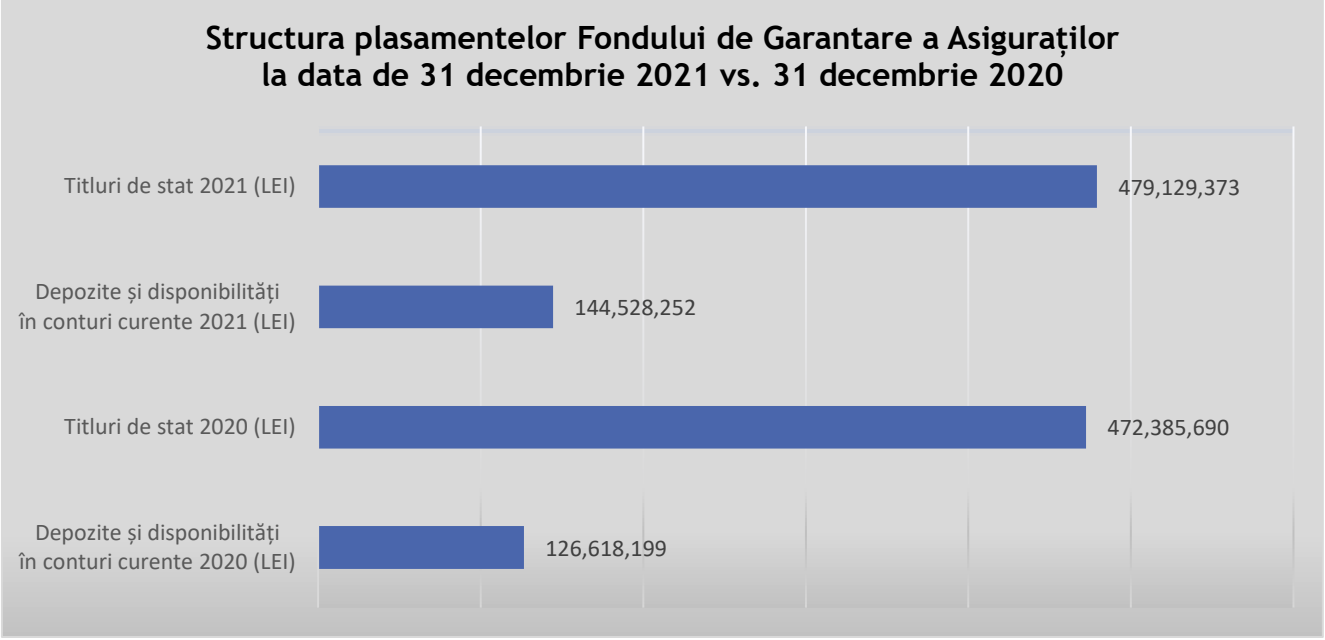
b. depozite la termen și depozite overnight la instituții de credit.

Este stabilit un sistem de limite de expunere pe tipuri de emitenți/ contrapartide și tipuri de instrumente financiare. Fondul de Garantare a Asiguraților monitorizează ratingul de credit acordat de agențiile internaționale de rating (S&P, Moody's, Fitch) instituțiilor de credit pentru asigurarea încadrării în prevederile strategiei de investire și politicii de plasamente în vigoare. În funcție de evoluția ratingului se pot opera ajustări ale structurii plasamentelor, care să asigure respectarea în permanență a coordonatelor strategiei de investire.

Structura plasamentelor financiare ale **Fondului de Garantare a Asiguraților** la 31 decembrie 2021 se prezintă astfel:

- depozite bancare (inclusiv cele până la 90 zile) și disponibil în conturi curente în sumă de 144.528.252 lei, reprezentând 23,17% din totalul disponibilităților;
- titluri de stat în sumă de 479.129.373 lei, reprezentând 76,83% din totalul disponibilităților.

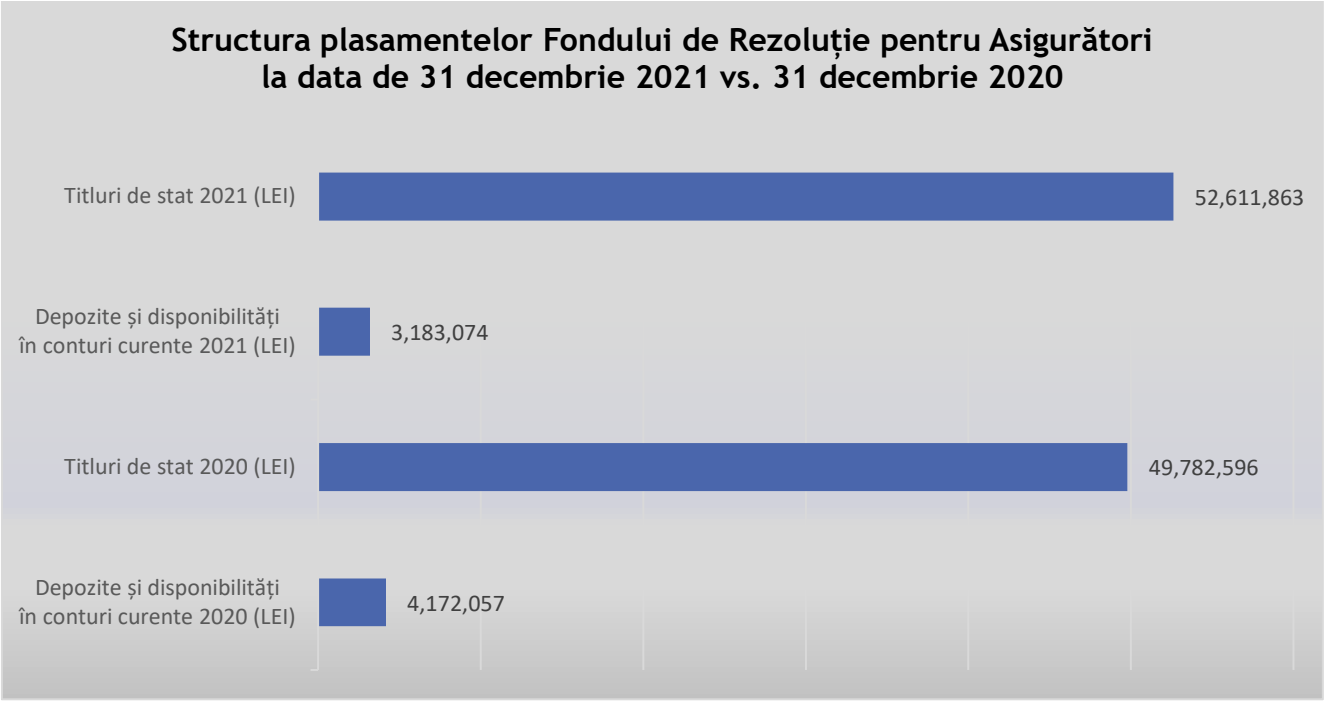
Grafic nr. 8



În ceea ce privește plasamentele din resursele financiare ale **Fondului de Rezoluție pentru Asigurători,** la 31 decembrie 2021, acestea sunt reprezentate de:

- depozite bancare (inclusiv cele până la 90 zile) și disponibil în conturi curente în sumă de 3.183.074 lei, reprezentând 5,70% din totalul disponibilităților;
- titluri de stat în sumă de 52.611.863 lei, reprezentând 94,30% din totalul disponibilităților.

Grafic nr. 9



Disponibilitățile financiare ale Fondului de Garantare a Asiguraților şi ale Fondului de Rezoluție pentru Asigurători sunt plasate în instrumentele financiare selectate, prezentate mai sus și au anumite limitări prudențiale. Astfel, plasamentele Fondului de Garantare a Asiguraților în titluri de stat trebuie să reprezinte minim 60% din totalul disponibilităţilor financiare ale Fondului, iar plasamentele în depozite bancare, inclusiv disponibilități în conturi curente, trebuie să reprezinte maxim 40% din totalul disponibilităţilor financiare ale Fondului.

Structura şi pragurile propuse pentru instrumentele financiare în care pot fi investite disponibilităţile FRA au în vedere contextul actual al pieţei asigurărilor. Astfel, este prevăzută o limită mai scăzută a depozitelor bancare (maxim 10%) și o limită mai ridicată a titlurilor de stat, pentru care s-a stabilit o pondere în total plasamente de minim 90%. Fondul de Garantare a Asiguraților urmărește, în momentul deciziei de efectuare a plasamentului, ca totalitatea depozitelor deţinute la o bancă să nu depășească 50% din totalul depozitelor bancare ale FRA, respectiv 5% din totalul disponibilităţilor financiare ale FRA

Obiectivul principal de minimizare a riscului se poate remarca din orientarea preponderentă a investițiilor în titluri de stat, a căror pondere în totalul resurselor FGA reprezintă 76,83% la 31 decembrie 2021.

Minimizarea riscului a fost urmărită și în cazul disponibilităților FRA, acestea fiind plasate preponderent în titluri de stat, respectiv 94,30% din totalul resurselor.

Ținând cont de scenariile existente privind obligaţiile de plată certe sau posibile şi în scopul asigurării unei politici investiționale prudente, care să asigure rapid sursele necesare stingerii acestor obligații, se menține o rezervă de lichiditate formată în principal din plasamente cu maturități de până la 12 luni. Această rezervă se dimensionează pe baza estimărilor proprii interne ale Fondului şi este formată în principal din instrumente financiare lichide (titluri de stat pe termene scurte, depozite la termen şi lichidităţi – disponibilităţi la vedere în conturi curente. etc.).

Plasamentele Fondului de Garantare a Asiguraților constituite pe termen scurt (< 1 an) reprezintă 25,61%, cele pe termen mediu (între 1 an și 3 ani) reprezintă 12,07%, iar plasamentele pe termen lung (> 3 ani) reprezintă 62,32% din totalul disponibilităților.

Ca structură a maturității, plasamentele din Fondului de Rezoluție pentru Asigurători s-au constituit în majoritate pe termen mediu și lung (94,30%), nefiind prevăzut nici un eveniment ce poate apărea ca urmare a aplicării unui instrument de rezoluție, conform legii, care să oblige Fondul la folosirea resurselor acumulate.

6. INFORMAȚII FINANCIARE

Situațiile financiare anuale, aferente perioadei 01.01.2020 – 31.12.2020, au fost întocmite în conformitate cu următoarele legi şi reglementări:

- Norma ASF nr. 15/2016 privind reglementările contabile aplicabile Fondului de Garantare a Asiguraților, cu modificările și completările ulterioare;
- Norma ASF nr. 9/2020 privind încheierea exercițiului financiar pentru entitățile din domeniul asigurărilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea Contabilității nr. 82/1991, cu modificările și completările ulterioare.

Bilanțul Fondului de Garantare a Asiguraților (poziția financiară), la data de 31 decembrie 2021, se prezintă după cum urmează:

Tabel nr. 10 - Poziția financiară a FGA

- lei -

Denumirea elementului		Sold an curent la:	
		01 ianuarie	31 decembrie
1		2	3
A.	**ACTIVE IMOBILIZATE**		
	I. IMOBILIZĂRI NECORPORALE	45.881	140.880
	II. IMOBILIZĂRI CORPORALE	4.048.116	4.546.111
	III. IMOBILIZĂRI FINANCIARE	338.958.655	367.235.115
	ACTIVE IMOBILIZATE - TOTAL (I + II + III)	**343.052.652**	**371.922.106**
B.	**ACTIVE CIRCULANTE**		
	I. STOCURI	23.198	22.037
	II. CREANȚE		
	1.Sume de încasat de la asigurători	12.789.632	17.270.342
	2.Sume de încasat din recuperarea creanțelor Fondului	25.570.596	19.442.692
	3. Alte creanţe	2.445.545	2.181.289
	CREANȚE - TOTAL (1 + 2 + 3)	40.805.773	38.894.323
	III. INVESTIȚII PE TERMEN SCURT	311.111.366	294.910.529
	IV. CASA ŞI CONTURI LA BĂNCI	12.819.831	27.124.205
	ACTIVE CIRCULANTE - TOTAL (I + II + III + IV)	**364.760.168**	**360.951.094**
C.	**CHELTUIELI ÎN AVANS**	**126.586**	**323.750**
D.	**DATORII: SUMELE CARE TREBUIE PLĂTITE ÎNTR-O PERIOADĂ DE PÂNĂ LA UN AN**		
	1. Datorii comerciale - furnizori	136.605	248.105
	2. Sume datorate cu titlu de despăgubiri/indemnizații creditorilor de asigurări	1.467.121	3.083.239
	3. Alte datorii, inclusiv datoriile fiscale şi datoriile privind asigurările sociale	1.840.900	2.644.101
	DATORII - TOTAL (1 + 2 + 3)	**3.444.626**	**5.975.445**
E.	**ACTIVE CIRCULANTE NETE/DATORII CURENTE NETE (B + C - D - I)**	**361.442.128**	**355.299.399**
F.	**TOTAL ACTIVE MINUS DATORII CURENTE (A + B + C - D)**	**704.494.781**	**727.221.505**

Denumirea elementului		Sold an curent la:	
		01 ianuarie	31 decembrie
1		2	3
G.	**DATORII: SUMELE CARE TREBUIE PLĂTITE ÎNTR-O PERIOADĂ MAI MARE DE UN AN**	**0**	**0**
H.	**PROVIZIOANE**		
	1.Provizioane specifice	86.650.656	2.056.670.809
	2.Provizioane pentru litigii	189.300.375	146.645.887
	3.Provizioane pentru beneficiile angajaților	666.588	617.973
	4. Alte provizioane	2.448.985	2.691.210
	PROVIZIOANE - TOTAL (1 + 2 + 3 + 4)	**279.066.604**	**2.206.625.879**
I.	**VENITURI ÎN AVANS**	**0**	**0**
J.	**CAPITAL SI REZERVE**		
	I. FONDUL DE REZOLUȚIE PENTRU ASIGURĂTORI	54.802.447	56.699.061
	II. REZERVE DIN REEVALUARE	302.042	658.298
	III. REZERVE	0	75.213.160
	IV. REZULTATUL REPORTAT - CAPITALUL FONDULUI DE GARANTARE A ASIGURAȚILOR	295.110.528	295.110.528
	V. REZULTATUL EXERCIȚIULUI FINANCIAR (PIERDERE/PROFIT)	75.213.160	-1.907.085.422
	CAPITALURI PROPRII - TOTAL (I + II + III + IV + V)	**425.428.177**	**-1.479.404.375**

Elementele patrimoniale ce redau poziția financiară a FGA sunt prezentate mai jos:

- **Activele imobilizate** la data de 31 decembrie 2021, în sumă de 371.922.106 lei, au fost mai mari cu 28.869.454 lei decât nivelul acestora înregistrat la 31 decembrie 2020 în sumă de 343.052.652 lei, datorită în principal unei creșteri înregistrate pentru imobilizările financiare. Acestea sunt formate din:
  - *imobilizări necorporale* în sumă de 140.880 lei, reprezentate de licențe software, aplicații informatice și upgrade pentru sistemul informatic folosit de Fond,
  - *imobilizări corporale* în sumă de 4.546.111 lei, compuse în principal din investiția imobiliară din Str. Popa Petre, nr.24, sector 2, București, stații de lucru/ calculatoare, autoturisme, echipamente de rețea, multifuncționale, articole de mobilier și lucrări de amenajare a spațiului închiriat,
  - *imobilizări financiare* formate din titluri de stat pe termen mediu și lung cu scadență mai mare de 1 an, în sumă de 367.235.115 lei.

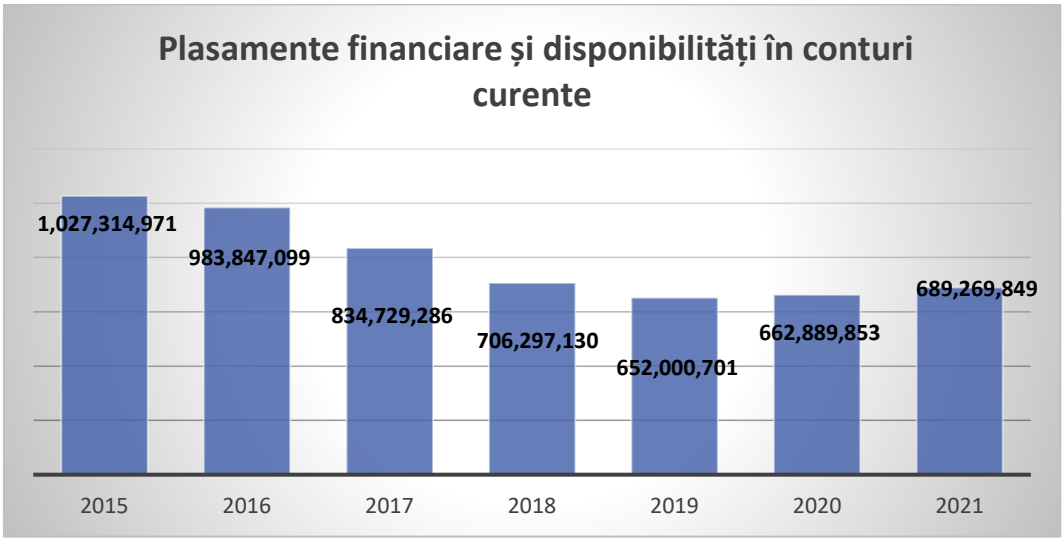
- **Activele circulante și cheltuielile în avans** la data de 31 decembrie 2021, în sumă totală de 361.274.844 lei, au înregistrat o diminuare cu 3.611.910 lei față de nivelul înregistrat la 31 decembrie 2020, în sumă de 364.886.754 lei, datorită în principal diminuării nivelului creanțelor Fondului și investițiilor pe termen scurt ajunse la scadență și folosite pentru a asigura necesarul de lichiditate. Acestea sunt compuse din următoarele elemente:
  - *creanțele Fondului* la 31 decembrie 2021, în sumă de 38.894.323 lei, sunt alcătuite din creanțe ce provin din contribuții la Fondul de Garantare, pentru cele două activități de asigurare directă, generale, respectiv de viață, creanțe de recuperat de la masa credală ca urmare a înscrierii în tabelul creanțelor de către lichidatorii societăților aflate în faliment, precum și alte creanțe,
  - *investițiile pe termen scurt* formate din depozite și titluri de stat pe termen scurt, acestea având o valoare contabilă la 31 decembrie 2021 de 294.910.529 lei,
  - *casa și conturi la bănci* ce conține disponibilul în numerar, conturi curente la bănci și depozite cu termene până la 3 luni, valoarea aferentă la 31 decembrie 2021 fiind de 27.124.205 lei.

- **Activele totale ale FGA** la data de 31 decembrie 2021 au fost în sumă de 733.196.949 lei, cu 25.257.543 lei mai mari decât valoarea înregistrată la 31 decembrie 2020 de 707.939.407 lei, creștere datorată în principal evoluției pozitive a sumelor plasate în imobilizări financiare rezultate din surplusul de lichiditate înregistrat în cursul anului 2021.

Cea mai mare pondere în activele totale este deținută de plasamentele în imobilizări financiare, investiții pe termen scurt și disponibilități în conturi curente și casierie, acestea deținând 94,01% din activele totale.

O evoluție a plasamentelor financiare, inclusiv disponibilitățile în conturi curente și casierie din perioada 2015-2021, este prezentată după cum urmează:

Grafic nr. 10



Datoriile curente prezentate în bilanț la 31 decembrie 2021 sunt în sumă de 5.975.445 lei, cu 2.530.819 lei mai mult față de cele înregistrate la 31 decembrie 2020, în sumă de 3.444.626 lei, și sunt formate din sume datorate către furnizori pentru livrare de bunuri și prestări de servicii, salarii și drepturi cuvenite aferente lunii decembrie 2021, contribuțiile sociale și impozitele aferente salariilor datorate către bugetul de stat pentru luna decembrie 2021 și sume datorate cu titlu de despăgubiri/ indemnizații creditorilor de asigurări.

Total active minus datorii curente la data de 31 decembrie 2021 a fost în sumă de de 727.221.505 lei, în creștere cu 22.726.724 lei față de suma înregitrată la 31 decembrie 2020, aceasta fiind rezultatul aceleiași evoluții pozitive care a impactat activele totale.

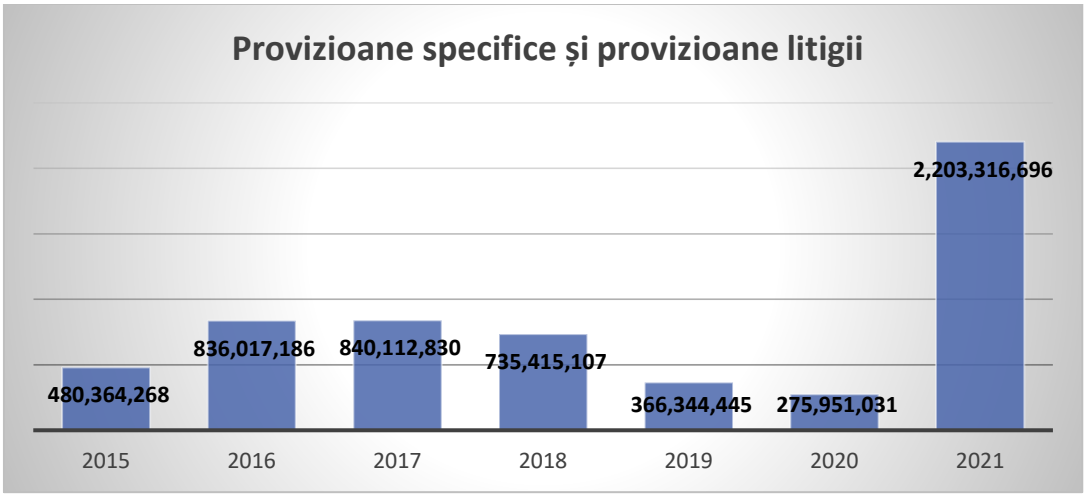
Provizioanele la data de 31 decembrie 2021 în cuantum de 2.206.625.879 lei, mai mari cu 1.927.559.275 lei față de nivelul acestora la 31 decembrie 2020, în sumă de 279.066.604 lei, cuprinde, în cea mai mare parte, provizioanele specifice și provizioanele pentru litigii, precum și provizioane pentru pensionare, plata unor drepturi de personal pentru exercițiul financiar încheiat, concedii de odihnă neefectuate.

Provizioanele specifice și cele pentru litigii la 31 decembrie 2021, în sumă de 2.203.316.696 lei dețin o pondere de 99,85% din totalul provizioanelor FGA și au înregistrat creșteri semnificative în anul 2021, datorită în principal preluării dosarelor de daună urmare a deciziei ASF nr.1148/ 17.09.2021 cu privire la starea de insolvență a societății City Insurance S.A., precum și a deschiderii de dosare daună

noi de către FGA pentru evenimente aferente polițelor în vigoare ale societății (a se vedea elementul *Ajustări privind provizioanele specifice* din Contul de profit și pierdere).

O evoluție a acestor provizioane din perioada 2015-2021, este prezentată după cum urmează:

Grafic nr. 11



Capitalul Propriu al Fondului (capitalul și rezervele) la data de 31 decembrie 2021 în sumă de (minus) - 1.479.404.375 lei, a înregistrat o diminuare semnificativă în anul 2021, de la suma de 425.428.177 lei la 31 decembrie 2020, datorită în principal înregistrării unui rezultat financiar negativ - pierdere (a se vedea explicațiile de mai jos din cadrul Contului de profit și pierdere). Un element semnificativ este reprezentat de Fondul de Rezoluție pentru Asigurători, care la 31 decembrie 2021 a ajuns la valoarea de 56.699.061 lei (31 decembrie 2020: 54.802.447 lei), din care 50.139.612 lei reprezintă contribuții datorate la FRA, 26.623 lei reprezintă dobânzi și penalități de întârziere din plata cu întârziere a contribuțiilor și 6.532.826 lei sume rezultate din fructificarea disponibilităților FRA

Contul de profit și pierdere al Fondului de Garantare a Asiguraților (performanța financiară) pentru anul 2021 este prezentat mai jos:

Tabel nr. 11 – Performanța financiară a FGA

-lei-

Denumirea indicatorilor		Perioada de raportare	
1		2020	2021
1	Venituri specifice Fondului de Garantare a Asiguraților	255.415.013	228.927.798
I. VENITURI DIN EXPLOATARE - TOTAL		**255.496.510**	**229.362.828**
2	Cheltuieli specifice Fondului de Garantare a Asiguraților	123.964.660	96.892.919
3	Cheltuieli cu materialele consumabile, alte cheltuieli materiale și externe	308.404	409.684
4	Cheltuieli cu personalul	19.888.412	20.365.448
5	Ajustări de valoare privind imobilizările corporale și necorporale	464.886	391.471
6	Ajustări de valoare privind activele circulante	2.484	256.882
7	Ajustări de valoare privind creanțele Fondului de Garantare a Asiguraților	143.100.580	106.105.768
8	Alte cheltuieli de exploatare (cheltuieli privind prestațiile externe, cheltuieli cu alte impozite și taxe, cheltuieli cu reevaluarea imobilizărilor)	2.736.498	3.084.843
9	Ajustări privind provizioanele	-17.834.406	-42.460.878
10	Ajustări privind provizioanele specifice	-72.239.984	1.970.020.153
II. CHELTUIELI DE EXPLOATARE - TOTAL (2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8 + 9 + 10)		**200.391.534**	**2.155.066.290**
REZULTAT DIN EXPLOATARE (I - II)		**55.104.976**	**-1.925.703.462**
III. VENITURI FINANCIARE		**20.150.412**	**18.649.492**
IV. CHELTUIELI FINANCIARE		**42.228**	**31.452**
REZULTAT FINANCIAR (III - IV)		**20.108.184**	**18.618.040**
11. VENITURI TOTALE (I + III)		275.646.922	248.012.320
12. CHELTUIELI TOTALE (II + IV)		200.433.762	2.155.097.742
V. REZULTATUL EXERCIȚIULUI CURENT -PIERDERE/PROFIT		**75.213.160**	**-1.907.085.422**

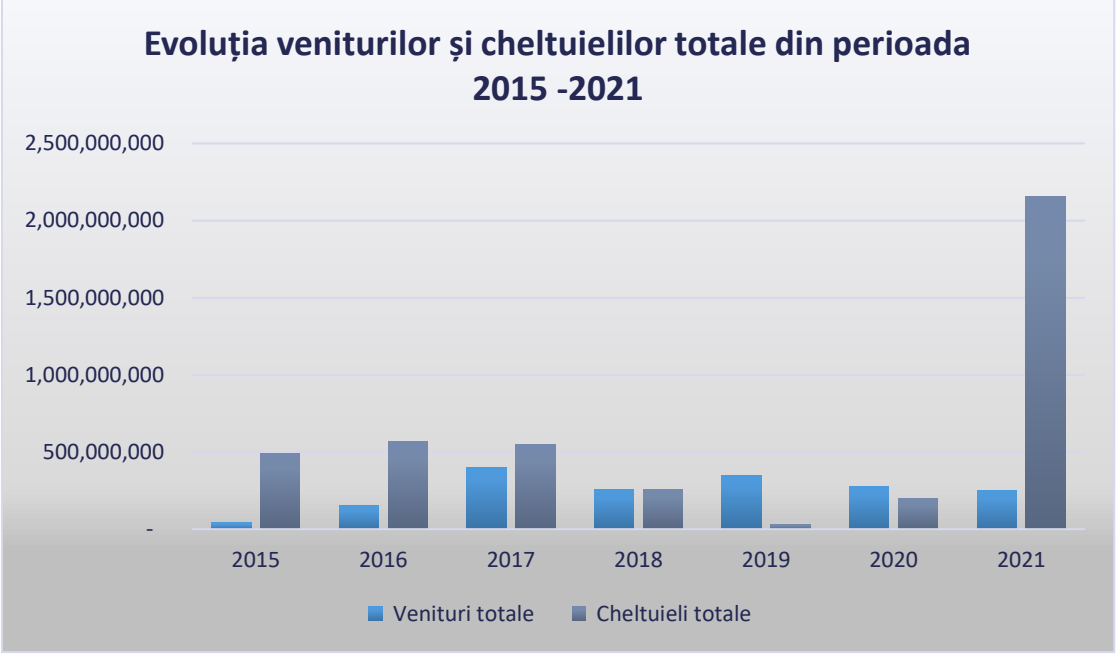
Rezultatul exercițiului financiar încheiat la data de 31 decembrie 2021 este o pierdere în sumă de (minus) - 1.907.085.422 lei, față de 31 decembrie 2020, când a fost înregistrat un profit în sumă de 75.213.160 lei, acest fapt datorându-se în principal intrării în insolvență a societății de Asigurare – Reasigurare City Insurance S.A. și a preluării de către FGA a obligațiilor acestei societăți către creditorii de asigurare.

Veniturile totale, în sumă de 248.012.320 lei, au înregistrat o diminuare cu 27.634.602 lei față de cele înregistrate în anul 2020, datorate în principal diminuării veniturilor aferente creanțelor de recuperat la masa credală, acest indicator fiind în strânsă corelație cu cheltuielile cu despăgubirile, ce au înregistrat de asemenea, o scădere pe parcursul anului 2021.

Cheltuielile totale, în sumă de 2.155.097.742 lei, au înregistrat o creștere cu 1.954.663.980 lei față de cele înregistrate în anul 2020, datorate în principal ajustărilor privind provizioanele specifice.

Evoluția veniturilor totale, respectiv a cheltuielilor totale, din perioada 2015-2021, este prezentată astfel:

Grafic nr. 12



Elementele prezentate în *Contul de profit și pierdere* de mai sus, care au înregistrat diferențe semnificative, în anul 2021 față de anul 2020, au fost următoarele:

- *ajustările cu provizioanele* (cheltuieli minus venituri) la 31 decembrie 2021 (- 42.460.878 lei) aflate în scădere față de anul precedent (31 decembrie 2020: - 17.834.406 lei) datorită în principal înregistrării unor anulări de provizioane pentru litigii, mai mari față de anul 2020, urmare a termenelor ajunse în instanță;
- *ajustările privind provizioanele specifice* (cheltuieli minus venituri) au fost mai mari în anul 2021 (1.970.020.153 lei) față de anul 2020 (-72.239.984 lei), datorită în principal preluării dosarelor de daună urmare a deciziei ASF nr.1148/ 17.09.2021 cu privire la starea de insolvență a societății City Insurance S.A., precum și a dechiderii de dosare daună noi de către FGA pentru evenimente aferente polițelor în vigoare ale societății;
- în cursul anului 2021, Comisia Specială a continuat să aprobe/ respingă un număr de dosare de daună și cereri de restituiri de primă, dar care a fost mai mic decât în anul precedent, motiv pentru care sumele aprobate la plată reflectate în *cheltuieli specifice ale FGA* (31 decembrie 2021: 96.892.919 lei) au fost mai mici decât în anul 2020 (31 decembrie 2020: 123.964.660 lei).

Aceste sume aprobate și achitate de FGA au fost înregistrate ulterior în tabelele publicate de către lichidatorii societăților Astra S.A., Carpatica Asig S.A., Forte Asigurări Reasigurări S.A. și Certasig S.A. ca și creanță de asigurare și reprezintă venituri aferente creanțelor de recuperat la masa credală. Pentru societatea de Asigurare – Reasigurare City Insurance S.A., Comisia Specială a aprobat primele cereri de plată în data de 26.11.2021, iar suma totală aprobată pentru această societate în anul 2021 a fost de 22.533.471 lei.

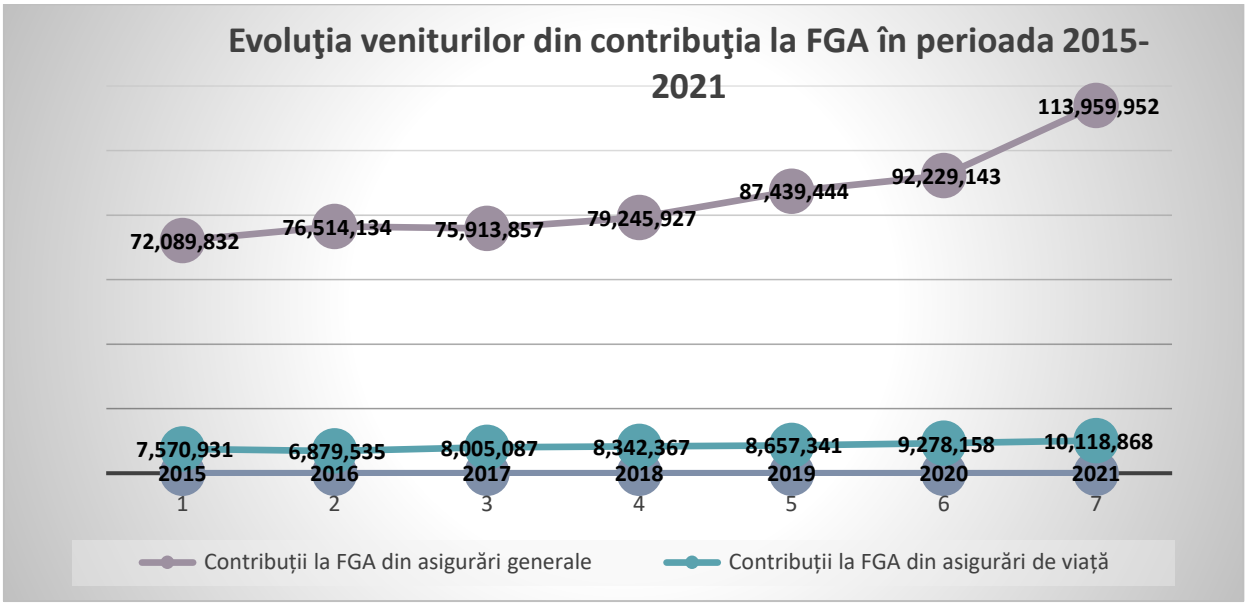
- veniturile aferente creanțelor de recuperat de la masa credală au fost la 31 decembrie 2021 în valoare totală de 101.665.830 lei (31 decembrie 2020: 153.678.474 lei), rezultând astfel o diminuare a *veniturilor specifice ale Fondului* față de anul 2020;
- din sumele validate la masa credală de către lichidatorii societăților aflate în faliment, FGA a estimat pentru creanța de asigurare înscrisă în tabelele publicate de către aceștia, o rată de recuperare de 0% pentru societatea Astra S.A. (1% la 31 decembrie 2020), 4% pentru societatea Carpatica Asig S.A. (5% la 31 decembrie 2020), 30% pentru societatea Forte Asigurări Reasigurări S.A. (30% la 31 decembrie 2020), respectiv 0% pentru societatea Certasig S.A., înregistrând în anul 2021, o diminuare pentru ajustarea de valoare a creanțelor de recuperat de la masa credală față de anul precedent.

Cheltuielile cu ajustări de valoare ale creanțelor de recuperat de la masa credală înregistrate în 2021 în sumă de 106.407.939 lei, au fost mai mici decât cele înregistrate în 2020, în sumă de 161.204.860 lei.

- veniturile specifice aferente anului 2021 cuprind de asemenea, și *veniturile din contribuții datorate de asigurători* Fondului, în sumă de 124.078.820 lei și fiind astfel mari decât cele înregistrate în anul 2020, în sumă de 101.507.301 lei, datorită raportării de către asigurători a unui volum de prime brute subscrise încasate mai mare, în special în trimestrul IV al anului 2021.

O evoluție a veniturilor din contribuții pentru activitatea de asigurări generale, respectiv de asigurări de viață, din perioada 2015-2021, este prezentată după cum urmează:

Grafic nr. 13



7. RAPORTUL AUDITORULUI INDEPENDENT CU PRIVIRE LA SITUAȚIILE FINANCIARE ALE FGA

ACL International
Audit.Consulting.Legal

Str. Elena Văcărescu nr. 25
Bloc 20/4, Ap. 14, Sector 1
București, România
Nr. ord. Reg. Com.: J40/14456/2006
C.I.F.: RO19007891

www.audit-acl.ro

RAPORTUL AUDITORULUI INDEPENDENT

Către Consiliul de Administrație al Fondului de Garantare a Asiguraților

Opinia de audit

Am auditat situațiile financiare anexate ale Fondului de Garantare a Asiguraților ("Fondul"), care cuprind bilanțul contabil la data de 31 decembrie 2021, contul de profit și pierdere, situația modificărilor capitalului propriu, situația fluxurilor de trezorerie pentru exercițiul financiar încheiat la această dată și notele aferente, inclusiv sumarul politicilor contabile semnificative. Situațiile financiare menționate se referă la capitaluri proprii la 31 decembrie 2021 de -1.479.404.375 lei și un rezultat al exercițiului financiar încheiat de 1.907.085.422 lei, pierdere.

În opinia noastră, situațiile financiare anexate oferă o imagine fidelă, în toate aspectele semnificative, a poziției financiare a Fondului la data de 31 decembrie 2021, precum și a performanței sale financiare și a fluxurilor sale de trezorerie pentru exercițiul financiar încheiat la această dată, în conformitate cu Norma nr. 15/2016 a Autorității de Supraveghere Financiară privind aprobarea Reglementărilor contabile aferente situațiilor financiare anuale aplicabile Fondului de garantare a asiguraților („Norma ASF nr. 15/2016"), cu modificările ulterioare și cu politicile contabile prezentate în notele explicative din aceste situații financiare.

Bazele opiniei de audit

Am desfășurat auditul nostru în conformitate cu Standardele Internaționale de Audit ("ISA"), Regulamentul UE nr. 537/2014 al Parlamentului și al Consiliului European („Regulamentul") și Legea nr.162/2017 („Legea"). Responsabilitățile noastre în baza acestor standarde sunt prezentate în secțiunea "Responsabilitățile auditorului pentru auditul situațiilor financiare" din raportul nostru.

Considerăm că probele de audit pe care le-am obținut sunt suficiente și adecvate pentru a constitui baza opiniei noastre de audit.

Suntem independenți față de Fond în conformitate cu cerințele Codului de Etică al Profesioniștilor Contabili ("Codul IESBA") emis de Consiliul pentru Standardele Internaționale de Etică pentru Contabili și cu cerințele de etică care sunt relevante pentru auditul situațiilor financiare în România. Ne-am îndeplinit responsabilitățile de etică în conformitate cu aceste cerințe și cu Codul IESBA.

Aspecte cheie ale auditului

Aspectele cheie ale auditului sunt acele aspecte care, în baza raționamentului nostru profesional, au avut cea mai mare importanță în cadrul auditului situațiilor financiare pentru perioada curentă. Aceste aspecte au fost abordate în contextul auditului situațiilor financiare în ansamblu și cu scopul de a ne forma opinia asupra acestora și nu oferim o opinie separată asupra acestor aspecte.

Provizioanele specifice

Provizioanele specifice la 31 decembrie 2021 au fost în sumă de 2.056.670.809 lei, ceea ce reprezintă o parte semnificativă a datoriilor Fondului (93% din totalul datoriilor la 31 decembrie 2021).

Provizioanele specifice cuprind provizioane de daună aferente solicitărilor de despăgubiri și provizioane de restituire a primelor de asigurare plătite în avans, ca urmare a încetării contractului de asigurare înainte de termen.

Provizioanele de daună sunt constituite pentru dosarele de daună preluate de la societățile de asigurare aflate în faliment, pentru dosarele de daună deschise direct de către Fond pentru beneficiarii polițelor emise de societățile aflate în faliment, precum și pentru daunele întamplate, dar neavizate la 31 decembrie 2021. Estimarea provizioanelor specifice implică în mare masură raționamentul profesional.

Procedurile de audit efectuate au inclus:
- evaluarea metodologiei, modelelor și ipotezelor utilizate in evaluarea provizioanelor specifice
- evaluarea controalelor interne, înțelegerea și urmărirea procesului de guvernanță în ceea ce privește calculul și înregistrarea provizioanelor specifice
- pentru un eșantion de dosare de daune am examinat documentele suport pentru a evalua rezonabilitatea provizionului înregistrat
- utilizarea metodelor actuariale pentru a estima volumul total al daunelor pentru portofoliul City Insurance, inclusiv a celor care nu au fost înca avizate
- recalcularea provizioanelor specifice aferente restituirilor de prime și compararea rezultatelor cu cele obținute de Fond
- obținerea de informații de la Biroul Asigurătorilor Auto din România (BAAR) pentru daune aferente polițelor carte verde emise de City Insurance, plătite de BAAR, dar care nu au fost solicitate la plată la 31 decembrie 2021
- obținerea de informații referitoare la cereri de despăgubire primite de Fond în 2022 pentru daune întâmplate înainte de 31 decembrie 2021
- evaluarea adecvării informațiilor prezentate în notele explicative la situațiile financiare.

Provizioanele pentru litigii

Provizioanele pentru litigii la 31 decembrie 2021 au fost în sumă de 146.645.887 lei, ceea ce reprezintă 7% din totalul datoriilor Fondului la 31 decembrie 2021. Provizioanele pentru litigii sunt constituite pentru acele litigii în care Fondul are calitatea de pârât, ca urmare a formulării contestațiilor de către petenți împotriva deciziilor emise de Fond și cuprind provizioane din litigii provenind din regrese și provizioane din alte litigii. Estimarea provizioanelor specifice implică în mare masură raționamentul profesional, care ia în considerare și prevederile legislației în vigoare și deciziile instanțelor de judecată.

Procedurile de audit efectuate au inclus:
- evaluarea controalelor interne, înțelegerea și urmărirea procesului de guvernanță în ceea ce privește calculul și înregistrarea provizioanelor pentru litigii
- evaluarea metodologiei și ipotezelor utilizate pentru evaluarea provizioanelor pentru litigii

- pentru un eşantion de litigii am examinat documentele suport pentru a evalua rezonabilitatea provizionului înregistrat
- evaluarea adecvării informațiilor prezentate în notele explicative la situațiile financiare.

Evaluarea creanțelor de recuperat de la masa credală

Fondul a înregistrat creanțe de recuperat de la masa credală în valoare 908.287.676 lei, înainte de ajustările de depreciere în sumă de 888.844.984 lei. Determinarea sumelor recuperabile de la masa credală a societăților de asigurare aflate în faliment se bazează pe estimările şi pe raționamentul profesional al conducerii în aprecierea fluxurilor de numerar viitoare estimate.

Procedurile de audit efectuate au inclus:
- confirmarea cu lichidatorii societăților de asigurare aflate în faliment a sumelor înregistrate la masa credală
- analiza informațiilor publicate de către lichidatori în Buletinul Procedurilor de Insolvență până la 25 martie 2022
- evaluarea ipotezelor care au stat la baza raționamentului profesional al conducerii cu privire la recuperabilitatea creanțelor înregistrate la masa credală a societăților de asigurare aflate în faliment, luând în considerare şi consecvența cu metodele si ipotezele aplicate în perioadele anterioare
- revizuirea modului de calcul al ajustării de valoare a creanțelor de recuperat de la masa credală
- evaluarea adecvării informațiilor prezentate în notele explicative la situațiile financiare.

Răspunderea conducerii Fondului cu privire la situațiile financiare

Conducerea Fondului este responsabilă pentru întocmirea şi prezentarea fidelă a acestor situații financiare în conformitate cu Legea contabilității 82/1991 republicată şi cu Norma ASF nr. 15 / 2016, cu modificările ulterioare şi pentru controalele interne pe care conducerea le consideră necesare pentru a întocmi situații financiare care să nu conțină denaturări semnificative datorate fraudei sau erorii.

În întocmirea situațiilor financiare conducerea este responsabilă pentru evaluarea capacității Fondului de a-şi continua activitatea, prezentând, dacă este cazul, aspectele referitoare la continuitatea activității şi utilizând principiul continuității activității ca bază contabilă, cu excepția cazului în care conducerea fie intenționează să lichideze Fondul sau să înceteze operațiunile, fie nu are o alternativă realistă în afara acestora.

Persoanele responsabile cu guvernanța sunt responsabile pentru supravegherea procesului de raportare financiară al Fondului.

Responsabilitățile auditorului pentru auditul situațiilor financiare

Obiectivele noastre constau în obținerea unei asigurări rezonabile privind măsura în care situațiile financiare, în ansamblu, sunt lipsite de denaturări semnificative, cauzate fie de fraudă, fie de eroare, precum şi în emiterea unui raport al auditorului care include opinia noastră. Asigurarea rezonabilă reprezintă un nivel ridicat de asigurare, dar nu este o garanție a faptului că un audit desfăşurat în conformitate cu ISA va detecta întotdeauna o denaturare semnificativă dacă aceasta există. Denaturările pot fi cauzate fie de fraudă, fie de eroare şi sunt considerate semnificative dacă se poate determina, în mod rezonabil, că acestea, individual sau cumulat, vor influența deciziile economice ale utilizatorilor, luate în baza acestor situații financiare.

Ca parte a unui audit în conformitate cu ISA, ne exercităm raționamentul profesional şi ne menținem scepticismul profesional în decursul auditului. De asemenea, noi:

- Identificăm și evaluăm riscurile de denaturare semnificativă a situațiilor financiare, cauzată fie de fraudă fie de eroare, proiectăm și efectuăm proceduri de audit ca răspuns la respectivele riscuri și obținem probe de audit suficiente și adecvate pentru a furniza o bază pentru opinia noastră. Riscul de nedetectare a unei denaturări semnificative cauzate de fraudă este mai ridicat decât cel de nedetectare a unei denaturări semnificative cauzate de eroare, deoarece frauda poate presupune înțelegeri secrete, fals, omisiuni intenționate, declarații false și evitarea controlului intern.

- Înțelegem controlul intern relevant pentru audit în vederea proiectării de proceduri de audit adecvate circumstanțelor, dar fără a avea scopul de a exprima o opinie asupra eficacității controlului intern al Fondului.

- Evaluăm gradul de adecvare a politicilor contabile utilizate și caracterul rezonabil al estimărilor contabile și al prezentărilor aferente de informații realizate de către Conducere.

- Formulăm o concluzie cu privire la gradul de adecvare a utilizării de către Conducere a principiului continuității activității ca bază contabilă și determinăm, pe baza probelor de audit obținute, dacă există o incertitudine semnificativă cu privire la evenimente sau condiții care ar putea genera îndoieli semnificative privind capacitatea Fondului de a-și continua activitatea. În cazul în care concluzionăm că există o incertitudine semnificativă, trebuie să atragem atenția în raportul auditorului asupra prezentărilor aferente din situațiile financiare sau, în cazul în care aceste prezentări sunt neadecvate, să ne modificăm opinia. Concluziile noastre se bazează pe probele de audit obținute până la data raportului auditorului. Cu toate acestea, evenimente sau condiții viitoare pot determina Fondul să nu își mai desfășoare activitatea în baza principiului continuității activității.
- Evaluăm prezentarea, structura și conținutul general al situațiilor financiare, incluzând descrierile aferente și măsura în care tranzacțiile și evenimentele care stau la baza situațiilor financiare sunt reflectate în mod fidel.

Comunicăm conducerii Fondului și persoanelor responsabile cu guvernanța, printre alte aspecte, obiectivele planificate și desfășurarea în timp a auditului, precum și principalele constatări ale auditului, inclusiv orice deficiențe semnificative ale controlului intern, pe care le identificăm pe parcursul auditului.

De asemenea, furnizăm către persoanele responsabile cu guvernanța o declarație potrivit căreia am respectat cerințele de etică relevante privind independența și le comunicăm toate relațiile și aspectele care ar putea, în mod rezonabil, avea un impact asupra independenței și, după caz, măsurile de protecție ce au fost luate pentru a elimina amenințările identificate la adresa independenței sau pentru a le reduce la un nivel acceptabil.

Raportul Administratorilor

Membrii Consiliului de Administratie sunt responsabili pentru întocmirea și prezentarea Raportului Administratorilor în conformitate cu cerințele Normei ASF nr. 15 / 2016, care să nu conțină denaturări semnificative și pentru acel control intern pe care conducerea îl consideră necesar pentru a permite întocmirea Raportului Administratorilor care să nu conțină denaturări semnificative, datorate fraudei sau erorii.

Raportul Administratorilor nu face parte din situațiile financiare și informațiile prezentate nu au fost auditate de noi. Opinia noastră asupra situațiilor financiare nu acoperă Raportul Administratorilor.

Noi am citit Raportul Administratorilor anexat situațiilor financiare și, în opinia noastră:

a) informațiile prezentate în Raportul Administratorilor sunt consecvente, în toate aspectele semnificative, cu cele prezentate în situațiile financiare anexate;

b) Raportul Administratorilor a fost întocmit, în toate aspectele semnificative, în conformitate cu cerințele Normei ASF nr. 15 / 2016.

În baza cunoștințelor și înțelegerii noastre dobândite cu privire la Fond și la mediul acestuia în cursul auditului situațiilor financiare atașate, nu am identificat informații incluse în Raportul Administratorilor care să fie semnificativ eronate.

Alte aspecte

Am fost numiți auditori ai Fondului pentru exercițiul financiar 2021 în ședința Consiliului de Administrație a Fondului din 9 decembrie 2021, perioada totală a mandatului nostru până acum fiind de 2 ani.

București, 12 aprilie 2022

Cristian Gabriel Mihăilescu
Registrul public electronic: AF1467

în numele

Audit Consulting Legal International SRL
Registrul public electronic: FA671

8. SISTEMUL DE MANAGEMENT AL RISCURILOR

În anul 2021 a fost realizată, conform procedurii definite, evaluarea grupelor de riscuri din cadrul *„Registrului general de riscuri și controale asociate”*, fiind analizate amenințările aferente fiecărei categorii de risc atât din punct de vedere al nivelului de expunere la risc cât și al gradului de control. Totodată, la finalul anului, a fost actualizat și reconfigurat Planul de Continuitate a Activității în vederea gestionării eficiente a riscurilor operaționale majore.

La finalul primului trimestru al anului 2021 au fost analizate, evaluate și sintetizate riscurile specifice tehnologiei informației, fiind transmis către ASF *„Raportul privind evaluarea internă a riscurilor operaționale generate de utilizarea sistemelor informatice pentru anul 2020”*.

În cursul anului 2021 au avut loc cinci ședințe ale Comisiei de Management al Riscurilor. În cadrul acestora au fost analizate cu prioritate riscurile cheie ale FGA, fiind monitorizate măsurile de atenuare și control implementate în cazul acestora, totodată a fost analizat și urmărit stadiul rezidual al unor riscuri importante. În cadrul ședințelor s-au analizat și au fost avizate și materialele de prezentare a activității de management al riscului pentru Comitetului de Audit și CA

9. AUDIT INTERN

La sfârșitul anului 2020, Responsabilul Audit Intern a dezvoltat Planul de Audit Intern aferent anului 2021, plan ce a inclus misiunile de audit de efectuat pe baza analizei de risc, a impactului în realizarea obiectivelor FGA, precum și cerințele legislative existente. Planul de Audit a fost aprobat de către Consiliul de Administrație și transmis către ASF în conformitate cu Norma nr. 24/ 2019.

În primul trimestru al anului 2021, a fost întocmit Raportul de Audit Intern aferent anului 2020, raport ce a inclus principalele constatări rezultate din misiunile de audit efectuate în anul anterior, recomandări și statusuri de implementare a acestor recomandări. Raportul anual a fost aprobat de către Consiliul de Administrație și transmis către ASF în conformitate cu Norma nr. 24/ 2019.

În cursul anului 2021 au avut loc 6 ședințe ale Comitetului de Audit, ședințe în cadrul cărora s-au discutat rapoartele de audit intern emise și materialele informative cu privire la managementul riscului și controlul intern. Comitetul de audit a avut și o întalnire cu reprezentanții auditorului extern în vederea prezentării rezultatelor auditării Situațiilor Financiare aferente anului 2020.

Din Planul de audit aferent anului 2021 nu a fost realizată misiunea de audit *“Revizuire proces arhivare”*. Această misiune de audit a fost reportată și inclusă în Planul de audit aferent anului 2022, datorită includerii Responsabilului de audit intern în echipa de specialiști, desemnată în calitate de administrator temporar și ulterior administrator interimar al Societății de Asigurare - Reasigurare City Insurance S.A.

Ca urmare a misiunilor desfășurate, Responsabilul Audit Intern a emis rapoarte de audit prin care s-au evidențiat problemele de audit identificate, recomandări și statusuri de implementare. Toate problemele de audit identificate sunt monitorizate în vederea implementării recomandărilor agreate de conducere, în termenele de soluționare asumate.

10. CONTROL INTERN

La sfârșitul anului 2021, Specialistul Control Intern a dezvoltat Planul de Control Intern aferent anului 2022, plan ce a inclus misiunile de control intern de efectuat şi stabilite, în principal, în baza evaluării sistemului de control intern, a concluziilor misiunilor de control intern anterioare, precum şi în urma discuțiilor cu conducerea executivă a FGA Planul de Control Intern a fost aprobat de către conducerea executivă a FGA

În primul trimestru al anului 2021, a fost întocmit raportul privind acţiunile de control intern din anul anterior (2020), raport ce a inclus constatările rezultate în urma procesului de control şi monitorizare şi măsurile de acţiune propuse. Raportul privind acţiunile de control intern din anul anterior (2020) a fost aprobat de către conducerea executivă a FGA și transmis către ASF, în conformitate cu Regulamentul ASF nr. 8/2016 şi a Normei ASF nr.24/2019.

Planul de control intern aferent anului 2021 a fost realizat în întregime, rapoartele misiunilor de control intern cu constatările aferente fiind prezentate conducerii executive. Totodată, rapoartele de activitate trimestriale elaborate de specialistul control intern au fost prezentate în ședințele Comitetului de Audit. De asemenea, specialistul control intern a urmărit implementarea recomandărilor formulate cu ocazia desfășurării misiunilor de control intern în termenele stabilite, informând în acest sens conducerea executivă şi Comitetul de Audit.

În cursul anului 2021, specialistul control intern a acordat suport structurilor FGA în procesul de revizuire a procedurilor operaționale şi de sistem.

11. STRUCTURA DE PREVENIRE ȘI COMBATERE A FRAUDELOR

Activitatea desfășurată de către inspectorul de specialitate, în ceea ce privește prevenirea și combaterea fraudei, are drept scop analizarea datelor și informațiilor ce constituie suspiciune de fraudă și sesizarea organelor abilitate în vederea realizării procedurilor legale de tragere la răspundere a persoanelor vinovate, atunci când este cazul.

Pe parcursul anului 2021, au fost investigate un număr total de 927 dosare de daună cu potențiale suspiciuni de fraudă. Din numărul total de dosare investigate, 641 dosare de daună au fost retransmise pe circuitul de avizare cu referat de continuare a instrumentării, nefiind suspecte de fraudă, 37 dosare de daună au fost transmise cu propunere de respingere la plată, 22 dosare de daună au fost transmise

cu propunere de plată parțială, iar pentru 12 dosare s-a identificat necesitatea restituirii pentru completarea documentelor.

12. TEHNOLOGIA INFORMAȚIILOR

În ceea ce privește activitățile Serviciului IT, din cadrul FGA, se pot enumera următoarele activități:

- au fost efectuate activități tehnico-organizatorice care au avut ca scop menținerea sau restabilirea în stare operațională al sistemul informatic propriu;
- a preluat și importat în aplicația FGA evidențele electronice de la City Insurance;
- s-a supus unui audit extern al sistemului informatic FGA și efectuarea testelor de penetrare în conformitate cu cerințele Normei ASF nr. 4/2018;
- s-a supus unui audit de supraveghere anul II, pe standardul ISO27001/2018;
- a desfășurat testarea periodică a Planului de Recuperare în caz de dezastru, testarea constând în funcționarea aplicațiilor din Centrul de recuperare în caz de dezastru, iat în urma acestui test a fost revizuit Planul de recuperare în caz de dezastru;
- a derulat contractul de servicii cu societatea Zipper Services SRL pentru Implementarea unui sistem informatic destinat gestiunii informațiilor și fluxurilor de lucru în cadrul FGA.

13. PROTECȚIA DATELOR CU CARACTER PERSONAL

Activitatea de protecție a datelor cu caracter personal s-a desfășurat în concordanță cu obiectivul Autorității Naționale de Supraveghere de apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor fizice, în special a dreptului la viață privată, în legătură cu prelucrarea datelor cu caracter personal și cu libera circulație a acestor date.

În cadrul Fondului s-a urmărit asigurarea unui nivel corespunzător al protecției datelor prin aplicarea consecventă și omogenă a normelor în materie de protecție a drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal.

Procesul de reformare legislativă la nivelul UE a impus în primul rând asigurarea conformității cu GDPR, precum și instruirea, responzabilizarea și implicarea echipei de utilizatori în vederea reducerii riscurilor specifice și prevenirea încălcării securității datelor cu caracter personal.

În sensul celor de mai sus, în perioada analizată, s-au materializat următoarele acțiuni:

- ședințe trimestriale ale Comisiei pentru supravegherea prelucrării datelor cu caracter personal și revizuirea componenței acesteia, în funcție de fluctuația personalului;
- dezvoltarea profesională continuă în domeniul protecției datelor cu caracter personal prin derularea Planului anual de pregătire a utilizatorilor;
- instruirea generală a noilor angajați privind obligații/ responsabilități ce revin utilizatorilor privind prelucrării datelor cu caracter personal în vederea asigurării protecției și evitarea riscurilor specifice;
- monitorizarea activității de prelucrare a datelor în cadrul Fondului de către DPO și membrii Comisiei GDPR, elaborarea de recomandări și asigurarea consilierii permante a salariaților privind derularea activităților specifice care implică prelurarea datelor;
- soluționarea petițiilor ca urmarea afluxul generat de retragerea autorizației de funcționare a S.A.R. City Insurance S.A. ;

În anul 2021, în cadrul Fondului nu au fost înregistrate cereri GDPR din partea persoanelor vizate și nici incidente privind securitatea datelor cu caracter personal.

14. ACTIVITATEA FGA ÎN CONTEXT INTERNAȚIONAL

Fondul de Garantare a Asiguraților, ca schemă de garantare din România, este membru al Forumului Internațional al Schemelor de Garantare în Asigurări (International Forum of Insurance Guarantee Schemes – IFIGS), un forum internațional care promovează încă de la înființarea acestuia, în anul 2013, protejarea creditorilor de asigurări prin cooperarea internațională a schemelor de garantare existente.

La începutul anului 2021, EIOPA a informat IFIGS cu privire la organizarea unui workshop având ca tema initiațiva EIOPA referitoare la o potențială minimă armonizare la nivelul Uniunii Europene a cadrului legislativ privind schemele de garantare, redresarea și rezoluția asigurătorilor. FGA a răspuns solicitării IFIGS și a participat la elaborarea unui material conținând opiniile IFIGS referitoare la aspectele de interes pentru EIOPA. Se dorește o dezvoltare suplimentară a activității de supraveghere a asigurătorilor, precum și o atenție sporită în direcția redresării si rezoluției acestora, în vederea prevenirii activării mecanismelor de protecție urmare a falimentelor în asigurări, ca soluții de ultimă instanță.

De asemenea se derulează în continuare discuții între IFIGS și IAIS despre modul în care cele două organizații ar putea colabora la lucrările de cercetare, în special la elaborarea unui chestionar privind IGS - urile care să fie distribuit membrilor IAIS.

La solicitarea schemei de garantare din Coreea de sud a FGA a elaborat și a publicat o rubrică referitoare la organizarea și funcționarea ca schemă de garantare, materialul fiind inclus în buletinul informativ al IFIGS aferent trimestrului II/ 2021.

FGA a participat la Adunarea Anuală Generală a IFIGS, unde a fost revizuit progresul IFIGS de-a lungul anului care a presupus atragerea unor noi membri asociați (Rusia și Ucraina) și observatori (Indonesia, Noua Zeelandă și Vietnam), colaborarea cu alte Organizații Globale ca IFIGS - WB Webinar, participarea activă la Workshopul EIOPA asupra Redresării și Rezoluției și la consultarea publică a IAIS asupra lucrărilor de cercetare despre IGS. În cadrul adunării au participat ca invitați și reprezentați ai FSI (Financial Stabilty Insititute - Institutul de Stabilitate Financiară) și IAIS cu care IFIGS dorește mai multe colaborări prin împărtășirea contribuțiilor și ideilor bazate pe experiența membrilor în a conduce un IGS.

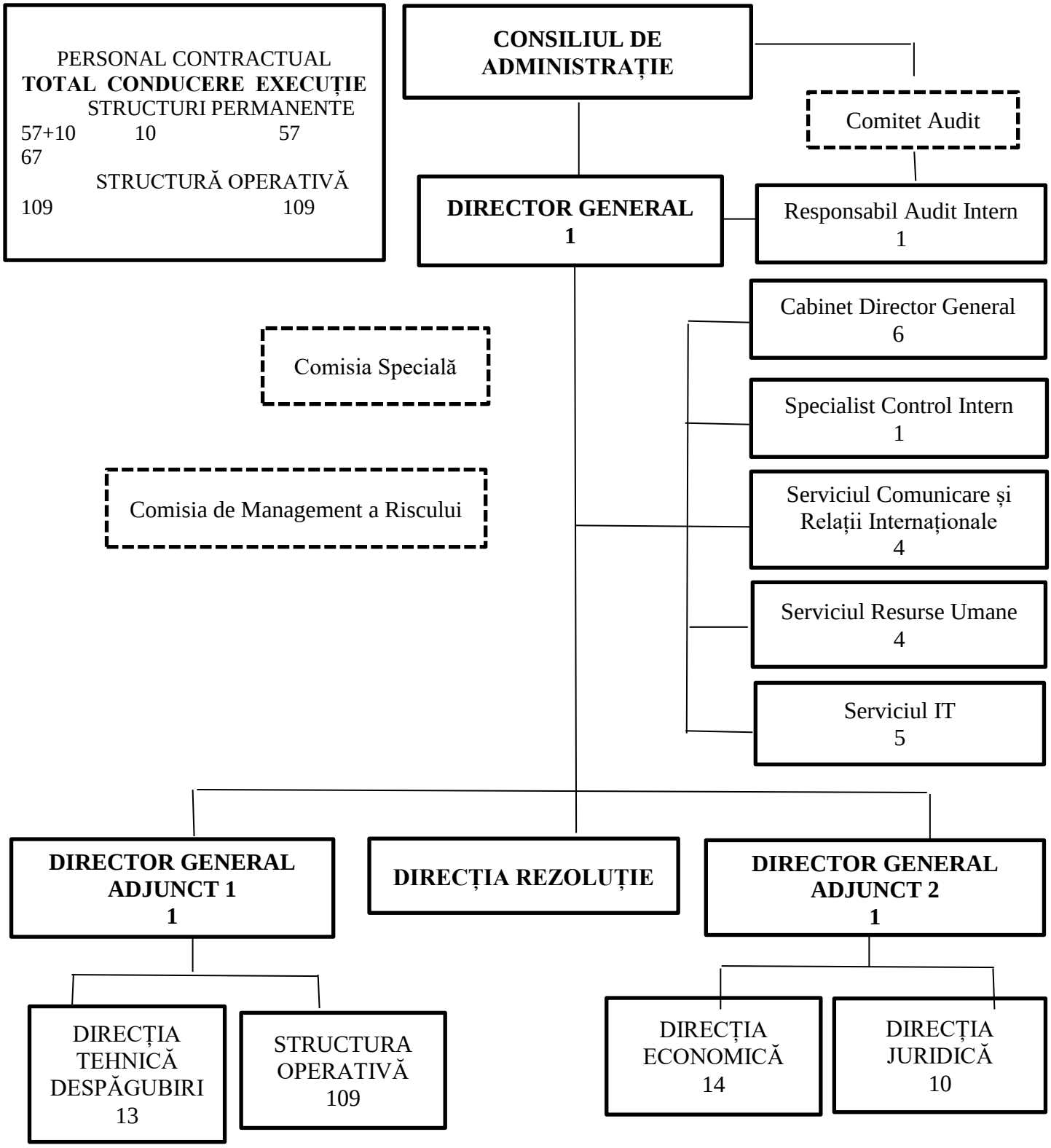
Mona Lucia Cucu

Director General

Anexa 1 – CONSTITUIRE SURSE DE FINANȚARE FGA

LISTA SOCIETĂȚILOR DE ASIGURARE CARE AU CONSTITUIT ȘI VIRAT CONTRIBUȚII LA FGA ÎN ANUL 2021:

1. ABC ASIGURĂRI-REASIGURĂRI S.A.;
2. ALLIANZ - ȚIRIAC ASIGURĂRI S.A.;
3. ASIGURAREA ROMÂNEASCĂ - ASIROM VIENNA INSURANCE GROUP S.A.;
4. ASITO KAPITAL S.A.;
5. ASTRA S.A. – prin lichidator;
6. BCR ASIGURĂRI DE VIAȚĂ VIENNA INSURANCE GROUP S.A.;
7. BRD ASIGURĂRI DE VIAȚĂ S.A.;
8. COMPANIA DE ASIGURĂRI - REASIGURĂRI EXIM ROMANIA (CARE-ROMANIA) S.A.;
9. CERTASIG - SOCIETATE DE ASIGURARE ȘI REASIGURARE S.A.;
10. SOCIETATEA DE ASIGURARE - REASIGURARE CITY INSURANCE S.A.;
11. ERGO ASIGURĂRI S.A.;
12. ERGO ASIGURĂRI DE VIAȚĂ S.A.;
13. EUROINS ROMÂNIA ASIGURARE - REASIGURARE S.A.;
14. EUROLIFE ERB ASIGURĂRI GENERALE S.A.;
15. EUROLIFE ERB ASIGURĂRI VIAȚĂ S.A.;
16. GARANTA ASIGURĂRI S.A.;
17. GENERALI ROMÂNIA ASIGURARE REASIGURARE S.A.;
18. GERMAN ROMANIAN ASSURANCE S.A.;
19. GOTHAER ASIGURĂRI - REASIGURĂRI S.A.;
20. GRAWE ROMÂNIA ASIGURARE S.A.;
21. GROUPAMA ASIGURĂRI S.A.;
22. NN ASIGURĂRI DE VIAȚĂ S.A.;
23. NN ASIGURĂRI DE S.A.;
24. OMNIASIG VIENNA INSURANCE GROUP S.A.;

25. ONIX ASIGURĂRI S.A.;
26. POOL-UL DE ASIGURARE ÎMPOTRIVA DEZASTRELOR NATURALE S.A. (P.A.I.D.);
27. SIGNAL IDUNA ASIGURĂRI DE VIAȚĂ S.A.;
28. UNIQA ASIGURĂRI DE VIAȚĂ S.A.;
29. UNIQA ASIGURĂRI S.A..

Anexa 2 - Organigrama FGA la data de 31.12.2021